

Số: **6115** /QĐ-BCT

Hà Nội, ngày 18 tháng 11 năm 2008

QUYẾT ĐỊNH

Ban hành Chương trình hành động của Ngành Công Thương thực hiện Nghị quyết Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá X về tiếp tục hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa

BỘ TRƯỞNG BỘ CÔNG THƯƠNG

Căn cứ Nghị định số 189/2007/NĐ-CP ngày 27 tháng 12 năm 2007 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công Thương;

Căn cứ Nghị quyết số 22/2008/NQ-CP ngày 23 tháng 9 năm 2008 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá X về tiếp tục hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa;

Theo đề nghị của Vụ trưởng Vụ Kế hoạch,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Chương trình hành động của Ngành Công Thương để thực hiện Nghị quyết số 22/2008/NQ-CP về “Tiếp tục hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa”.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ, Giám đốc Sở Công Thương các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thủ tướng Chính phủ;
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Ban Bí thư và các Ban của Đảng;
- VP Chủ tịch nước, VP Quốc hội;
- Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- Các Sở Công Thương;
- Công báo;
- Các Thứ trưởng;
- Website Chính phủ;
- Website Bộ Công Thương;
- Lưu VT, KH

BỘ TRƯỞNG



Vũ Huy Hoàng

BỘ CÔNG THƯƠNG CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

CHƯƠNG TRÌNH HÀNH ĐỘNG CỦA NGÀNH CÔNG THƯƠNG

Thực hiện Nghị quyết số 22/2008/NQ-CP ngày 23 tháng 9 năm 2008
của Thủ tướng Chính phủ về “Tiếp tục hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định
hướng xã hội chủ nghĩa”.

(Kèm theo Quyết định số **6115** **QĐ-BCT** ngày **18** tháng 11 năm 2008)

MỤC TIÊU

Ngày 23 tháng 9 năm 2008, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 22/2008/NQ-CP kèm theo Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá X về “Tiếp tục hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa”.

Với vai trò là cơ quan tham mưu của Chính phủ trong việc xây dựng và hoàn thiện môi trường pháp luật thúc đẩy công nghiệp, thương mại tăng trưởng trong bối cảnh nước ta chủ động hội nhập kinh tế quốc tế, tiếp tục hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, Chương trình hành động của Bộ Công Thương xác định và phân công thực hiện những nhiệm vụ chủ yếu nhằm triển khai Nghị quyết nêu trên của Ban chấp hành Trung ương Đảng.

Phần I

NHỮNG NHIỆM VỤ CHỦ YẾU

I. Tổ chức tuyên truyền và quán triệt sâu rộng đến đội ngũ cán bộ, công chức trong toàn ngành nhận thức về nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa ở nước ta

1. Tổ chức có hiệu quả việc quán triệt quan điểm, chủ trương của Đảng và Nhà nước về tiếp tục hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, thúc đẩy nền kinh tế phát triển nhanh, hiệu quả, bền vững, chủ động hội nhập kinh tế quốc tế để mọi cán bộ, công chức trong toàn ngành nắm vững và thực hiện.

2. Phối hợp với các địa phương, doanh nghiệp, trong việc triển khai các Nghị quyết, Chỉ thị về chủ trương, kế hoạch và biện pháp nhằm nâng cao nhận thức và hiểu biết về nội dung và bản chất của nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa ở Việt Nam - một nền kinh tế vừa tuân theo quy luật

của kinh tế thị trường, vừa chịu sự quản lý của Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa thông qua việc phát hành các hình thức ấn phẩm, tài liệu, nghiên cứu đánh giá, các hội nghị, hội thảo và các phương tiện thông tin đại chúng khác.

II. Hoàn thiện môi trường, thể chế pháp luật tạo thuận lợi cho phát triển sản xuất công nghiệp và thương mại

1. Hoàn thiện thể chế về cạnh tranh và kiểm soát độc quyền trong kinh doanh.

a) Tiếp tục rà soát hệ thống pháp luật hiện hành, loại bỏ những quy định chồng chéo, không phù hợp với các cam kết quốc tế; ban hành các văn bản quy phạm pháp luật rõ ràng, cụ thể, bảo đảm môi trường kinh doanh thuận lợi, minh bạch, thông thoáng cho mọi chủ thể tham gia thị trường.

b) Tiếp tục điều chỉnh các quy định pháp lý liên quan đến ký kết và thực hiện hợp đồng giám sát, điều tiết thị trường, phát triển xuất khẩu, đầu tư; giải quyết tranh chấp phù hợp với kinh tế thị trường và các cam kết quốc tế.

c) Triển khai thực hiện đầy đủ các điều khoản của Luật Cạnh tranh; bổ sung và hoàn thiện các văn bản quy phạm pháp luật về chống độc quyền, bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng...nhằm tạo môi trường thuận lợi cho phát triển sản xuất-kinh doanh, cạnh tranh bình đẳng giữa các thành phần kinh tế và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng.

d) Nghiên cứu xây dựng và trình Chính phủ, Quốc hội ban hành Luật Bảo vệ người tiêu dùng bảo đảm cho các giao dịch giữa người tiêu dùng và nhà sản xuất kinh doanh diễn ra bình đẳng, công bằng

đ) Hoàn thiện khung pháp lý theo hướng xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật rõ ràng, cụ thể, có thể thực hiện được ngay, phục vụ chức năng quản lý nhà nước của ngành như: phát triển thị trường điện cạnh tranh, đa dạng hoá nguồn cung cấp điện, đáp ứng cơ bản nhu cầu điện cho các ngành sản xuất - kinh doanh và tiêu dùng của nhân dân. Nghiên cứu xây dựng đề án chuyển đổi cơ chế xác định giá bán than, điện trong giai đoạn 2008-2015 theo cơ chế thị trường có sự quản lý của Nhà nước.

2. Rà soát tổng thể các yếu tố khác đang cản trở việc hình thành đồng bộ nền kinh tế thị trường, đặc biệt là các lĩnh vực mà doanh nghiệp nhà nước còn giữ độc quyền hoặc chiếm tỷ trọng lớn, các lĩnh vực và các đối tượng đang có sự hỗ trợ mang tính phân biệt đối xử để tiến tới xây dựng lộ trình tham gia đầy đủ của các thành phần kinh tế.

III. Đa dạng hoá các loại thị trường hàng hoá, dịch vụ theo hướng văn minh, hiện đại, chú trọng phát triển thị trường dịch vụ

1. Nghiên cứu đề xuất hoặc ban hành cơ chế, chính sách nhằm đa dạng hoá các loại thị trường hàng hoá, dịch vụ theo hướng văn minh, hiện đại, chú

trọng phát triển thị trường dịch vụ, trong đó chú trọng hình thành và phát triển các phương thức giao dịch thị trường hiện đại, nhất là đối với nông sản và vật tư nông nghiệp.

a) Nghiên cứu, xây dựng và đề xuất với Chính phủ ban hành các chính sách hữu hiệu nhằm thúc đẩy phát triển các ngành và phân ngành dịch vụ quan trọng phục vụ sản xuất công nghiệp và thương mại (bao gồm cả dịch vụ công nghiệp và thương mại) khuyến khích thu hút đầu tư nước ngoài vào các hoạt động, dịch vụ công nghiệp và thương mại và chuyển giao công nghệ những dịch vụ này cho các doanh nghiệp nội địa.

b) Đề xuất với Chính phủ các chính sách và giải pháp phát triển thị trường nội địa, nhất là thị trường nông thôn, miền núi; phát triển hệ thống phân phối hiện đại và chuyên nghiệp trong bối cảnh Việt Nam sẽ mở cửa thị trường với sự tham gia của các nhà phân phối nước ngoài từ ngày 01 tháng 01 năm 2009.

c) Hình thành và phát triển một số công trình thuộc kết cấu hạ tầng thương mại theo hướng chuyên nghiệp và hiện đại ngang tầm khu vực và thế giới tại một số tỉnh, thành phố lớn.

2. Tổ chức thực hiện và phối hợp với các Bộ, ngành nâng cao hiệu quả công tác theo dõi, kiểm tra, kiểm soát thị trường, giám sát việc thực thi pháp luật về tiêu chuẩn chất lượng hàng hoá, vệ sinh an toàn thực phẩm, sở hữu trí tuệ, chống buôn lậu, hàng giả, gian lận thương mại, chống tin đồn thất thiệt, nhằm góp phần tạo ra môi trường thương mại văn minh, hiện đại, bảo vệ quyền lợi nhà sản xuất và người tiêu dùng.

IV. Đẩy mạnh cải cách hành chính và thực hiện Chương trình nâng cao năng lực cán bộ, công chức trong xây dựng và thực thi thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa.

1. Công khai, minh bạch hoá mọi thủ tục, quy trình tác nghiệp, người chịu trách nhiệm và thời gian thực hiện các thủ tục hành chính ở các đơn vị thuộc Bộ để doanh nghiệp và nhân dân biết, giao dịch một cách thuận lợi, đồng thời giám sát tốt việc thực hiện.

2. Xây dựng lộ trình, đẩy mạnh việc cung cấp trực tuyến các dịch vụ công của các đơn vị thuộc Bộ, nhằm giúp doanh nghiệp giảm bớt thời gian và chi phí giao dịch, nâng cao hiệu quả sản xuất - kinh doanh.

3. Tiếp tục hoàn thiện quá trình tiêu chuẩn hoá chất lượng cán bộ, công chức; lập kế hoạch bồi dưỡng đào tạo, đào tạo lại đội ngũ công chức, viên chức thuộc Bộ theo yêu cầu mới, đặc biệt trong lĩnh vực xây dựng và thực thi thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa.

4. Phối hợp với Bộ Nội vụ tiếp tục hoàn thiện mô hình tổ chức quản lý nhà nước về công nghiệp và thương mại ở địa phương nhằm bảo đảm tính thống nhất và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước; đẩy mạnh việc phân cấp gắn với đảm bảo tính hệ thống, sự tương thích trong các lĩnh vực, quản lý ngành, ban hành cơ chế kiểm tra việc thực hiện phân cấp, gắn phân cấp với công tác kiểm tra, giám sát

Phần II TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Trên cơ sở những nhiệm vụ, nội dung công việc chủ yếu của Chương trình hành động này và Phụ lục kèm theo, căn cứ chức năng, nhiệm vụ đã được phân công, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ Công Thương; Giám đốc các Sở Công Thương; Chủ tịch Hội đồng quản trị, Tổng giám đốc các Tập đoàn, Tổng công ty, Giám đốc các doanh nghiệp thuộc Bộ (sau đây gọi chung là Thủ trưởng các đơn vị) khẩn trương triển khai thực hiện Chương trình hành động của Ngành Công Thương và cụ thể hoá thành các nhiệm vụ trong kế hoạch công tác hàng năm của đơn vị. Đối với những nhiệm vụ không phải triển khai theo các đề án, chương trình, cần tổ chức triển khai ngay để đảm bảo thực hiện một cách kịp thời và hiệu quả những nội dung của Chương trình hành động.

2. Thủ trưởng các đơn vị có trách nhiệm xây dựng đề án chi tiết, triển khai nhiệm vụ được giao trình Lãnh đạo Bộ phê duyệt đúng thời hạn; chỉ đạo, kiểm tra việc triển khai thực hiện Chương trình và định kỳ hàng quý báo cáo về Văn phòng Bộ để tổng hợp, báo cáo Bộ trưởng.

3. Trong quá trình tổ chức thực hiện, nếu thấy cần bổ sung, sửa đổi những nội dung cụ thể, Thủ trưởng các đơn vị báo cáo Bộ trưởng để xem xét, quyết định.

4. Chánh văn phòng Bộ có trách nhiệm theo dõi, đôn đốc việc triển khai thực hiện nhiệm vụ của các đơn vị, định kỳ báo cáo và kiến nghị với Bộ trưởng về các biện pháp cần thiết, bảo đảm Chương trình được thực hiện hiệu quả và đồng bộ./.



Vũ Huy Hoàng

Phụ lục
NHỮNG NỘI DUNG CÔNG VIỆC CHỦ YẾU

(Ban hành kèm theo Quyết định số **8115** /QĐ-BCT ngày 18 tháng 11 năm 2008 của Bộ trưởng Bộ Công Thương)

TT	Nội dung công việc	Cơ quan chủ trì	Cơ quan phối hợp	Sản phẩm	Thời hạn hoàn thành
I.	THỐNG NHẤT NHẬN THỨC VỀ NỀN KINH TẾ THỊ TRƯỜNG ĐỊNH HƯỚNG XÃ HỘI CHỦ NGHĨA				
1.	Giáo dục, tuyên truyền công chức, viên chức nhằm quán triệt sâu rộng về các nội dung và tinh thần Nghị quyết Hội nghị lần thứ 6 Ban chấp hành Trung ương Đảng khoá X về “Hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa” ở nước ta	Đảng uỷ cơ quan Bộ Công Thương	Vụ Tổ chức cán bộ, Văn phòng cơ quan Bộ và các đơn vị có liên quan	Các hoạt động học tập Nghị quyết 6, khoá X của Đảng	Tháng 12/2008
II.	HOÀN THIỆN MÔI TRƯỜNG THỂ CHẾ, PHÁP LUẬT TẠO THUẬN LỢI CHO PHÁT TRIỂN SẢN XUẤT CÔNG NGHIỆP VÀ HOẠT ĐỘNG THƯƠNG MẠI				
2.	Rà soát hệ thống pháp luật hiện hành để loại bỏ những quy định chồng chéo, không phù hợp với các cam kết quốc tế, tình hình kinh tế - xã hội; ban hành các văn bản quy phạm pháp luật rõ ràng, cụ thể, bảo đảm môi trường kinh doanh thuận lợi, thông thoáng cho mọi chủ thể tham gia thị trường	Vụ Pháp chế	Các đơn vị thuộc Bộ và các Bộ ngành liên quan	Chương trình công tác của Bộ Công Thương sửa đổi, bổ sung	Tháng 12/2008
	Đề án chuẩn bị tiền đề để xây dựng Pháp lệnh về bán buôn, bán lẻ ở nước ta trong điều kiện mới	Vụ TTTN	Các đơn vị thuộc Bộ và các Bộ ngành liên quan	Báo cáo Chính phủ trình UBTCQH	Tháng 12/2009
3.	Đề án giám sát, điều tiết thị trường, giải quyết tranh chấp phù hợp với kinh tế thị trường và các cam kết quốc tế	Cục quản lý Cạnh tranh	Các đơn vị thuộc Bộ và các Bộ ngành liên quan	Quyết định của TTCP	Tháng 12/2009
4.	Đề án đổi mới và nâng cao hiệu quả của công tác xúc tiến thương mại trong bối cảnh mới	Cục Xúc tiến thương mại	Các đơn vị thuộc Bộ và các Bộ ngành liên quan	Quyết định của TTCP	Tháng 12/2008

TT	Nội dung công việc	Cơ quan chủ trì	Cơ quan phối hợp	Sản phẩm	Thời hạn hoàn thành
5.	Đề án chuyển đổi cơ chế xác định giá bán than và điện theo cơ chế thị trường có sự quản lý của Nhà nước.	Vụ TCKT Cục Điều tiết điện lực	Các đơn vị thuộc Bộ và các Bộ, ngành có liên quan	Quyết định của Bộ trưởng	Tháng 3/2009
6.	Xây dựng và ban hành các quy định về hàng rào kỹ thuật để điều tiết xuất - nhập khẩu	Vụ KHCN	Bộ KHCN; các Bộ, ngành liên quan và các đơn vị trực thuộc Bộ	Quyết định của TTCP	Tháng 12/2009
7.	Xây dựng và ban hành Luật Bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng	Cục Quản lý Cạnh tranh	Bộ Tư pháp; các Bộ, ngành liên quan và các đơn vị trực thuộc Bộ	Dự thảo Luật	Tháng 6/2009
8.	Xây dựng và hoàn thiện đề án cơ chế cảnh báo sớm đối với các mặt hàng xuất khẩu có kim ngạch lớn.	Cục Quản lý Cạnh tranh	Các đơn vị thuộc Bộ và các Bộ, ngành có liên quan	Quyết định của Bộ trưởng	Tháng 3/2009
III.	ĐA DẠNG HOÁ CÁC LOẠI THỊ TRƯỜNG HÀNG HOÁ VÀ DỊCH VỤ THEO HƯỚNG VĂN MINH, HIỆN ĐẠI, CHÚ TRỌNG PHÁT TRIỂN THỊ TRƯỜNG DỊCH VỤ				
9.	Đề án xây dựng chính sách phát triển các dịch vụ quan trọng phục vụ sản xuất công nghiệp và thương mại đến 2015	Viện Chiến lược và chính sách công nghiệp	Viện NCTM, Vụ KH và các đơn vị thuộc Bộ và các Bộ, ngành có liên quan	Quyết định của Bộ trưởng	Tháng 12/2009
10.	Xây dựng cơ chế, chính sách nhằm đa dạng hoá các loại thị trường hàng hoá, dịch vụ theo hướng văn minh, hiện đại	Vụ TTTN	Vụ Kế hoạch và các đơn vị thuộc Bộ và các Bộ, ngành có liên quan	Quyết định của TTCP	Tháng 6/2009
11.	Xây dựng quy chế quản lý hệ thống phân phối một số hàng hóa quan trọng trong nền kinh tế	Vụ TTTN	Các đơn vị thuộc Bộ và các Bộ, ngành có liên quan	Quyết định của Bộ trưởng	Tháng 6/2009
12.	Đề án nâng cao hiệu quả của công tác kiểm tra, kiểm soát thị trường hàng hoá công nghiệp theo Quyết định của Chính phủ.	Cục quản lý thị trường	Các đơn vị thuộc Bộ và các Bộ, ngành có liên quan	Quyết định của TTg	Tháng 12/2009
13.	Đề án thí điểm triển khai Sở giao dịch và sàn giao dịch hàng hóa	Vụ TTTN	Vụ Kế hoạch và các đơn vị thuộc	Quyết định của T.Tg	Tháng

TT	Nội dung công việc	Cơ quan chủ trì	Cơ quan phối hợp	Sản phẩm	Thời hạn hoàn thành
	nông sản		Bộ và các Bộ, ngành liên quan		6/2009
IV	ĐẨY MẠNH CẢI CÁCH HÀNH CHÍNH VÀ THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH NÂNG CAO NĂNG LỰC CÁN BỘ NGÀNH CÔNG THƯƠNG TRONG XÂY DỰNG VÀ THỰC THI THỂ CHẾ KINH TẾ				
14.	Công khai, minh bạch hoá mọi thủ tục, quy trình tác nghiệp, người chịu trách nhiệm và thời gian thực hiện các thủ tục hành chính của Bộ Công Thương	Văn phòng Bộ	Các đơn vị thuộc Bộ và các Bộ, ngành có liên quan	Quyết định của Bộ trưởng	Tháng 12/2008
15.	Xây dựng kế hoạch đào tạo, đào tạo lại đội ngũ công chức viên chức, đặc biệt là cán bộ xây dựng và thực thi thể chế kinh tế thị trường	Vụ Tổ chức cán bộ	Các đơn vị thuộc Bộ và các Bộ, ngành có liên quan	Quyết định của Bộ trưởng	Tháng 3/2009

Ghi chú: Những nhiệm vụ in đậm là những nhiệm vụ được nêu trong Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 21-NQ/TW ngày 30 tháng 1 năm 2008, vì vậy các đơn vị đặc biệt lưu ý thời gian hoàn thành.