



BỘ CÔNG THƯƠNG VIỆT NAM

MINISTRY OF INDUSTRY AND TRADE OF THE SOCIALIST REPUBLIC OF VIETNAM



**Cục Kỹ thuật an toàn
và Môi trường công nghiệp**

BÁO CÁO CHUYÊN ĐỀ

VỀ PHÂN QUYỀN, PHÂN CẤP VÀ PHÂN ĐỊNH THẨM QUYỀN THUỘC LĨNH VỰC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ VẬT LIỆU NỔ CÔNG NGHIỆP, TIỀN CHẤT THUỐC NỔ, AN TOÀN TRONG KHAI THÁC KHOÁNG SẢN

Trình bày: Ông TRẦN ĐỨC THỌ - PHÒNG ATKV CỤC ATMT

Hà Nội, ngày 27 tháng 8 năm 2025





NỘI DUNG BÁO CÁO GỒM 03 PHẦN:

Phần I: Nguyên tắc chung về khi thực hiện thủ tục hành chính trong phân cấp, phân định thẩm quyền theo chính quyền địa phương 02 cấp

Phần II: Phân cấp, phân định thẩm quyền trong lĩnh vực VLNCN, TCTN và an toàn trong khai thác khoáng sản

Phần III: Khó khăn, vướng mắc trong thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp



Phần I: Nguyên tắc chung khi giải quyết thủ tục hành chính

1. Khách quan, trung thực, chính xác, khoa học, minh bạch, công khai, công bằng, bình đẳng, đúng pháp luật
2. Lấy sự hài lòng của tổ chức, cá nhân về chất lượng và tiến độ giải quyết thủ tục hành chính và kết quả, hiệu quả thực hiện nhiệm vụ
3. Giải quyết thủ tục hành chính kịp thời, nhanh chóng, thuận tiện, đúng pháp luật, công bằng, bình đẳng, khách quan, công khai, minh bạch và có sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan có thẩm quyền giải quyết.
4. Quá trình giải quyết thủ tục hành chính được đôn đốc, kiểm tra, theo dõi, giám sát, đánh giá bằng các phương thức khác nhau trên cơ sở đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin và có sự tham gia của tổ chức, cá nhân.
5. Không làm phát sinh chi phí thực hiện thủ tục hành chính cho tổ chức, cá nhân ngoài quy định của pháp luật



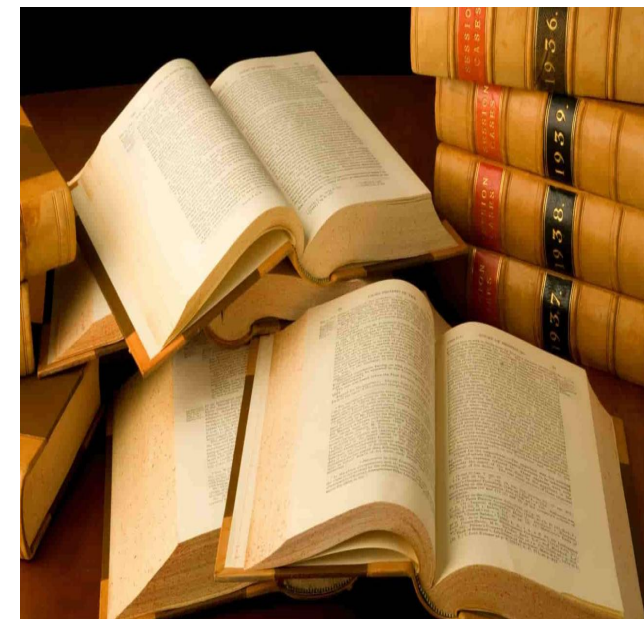
Phần II: Phân cấp, phân định thẩm quyền trong lĩnh vực VLNCN, TCTN và an toàn trong khai thác khoáng sản

1. Phân Quyền trong lĩnh vực VLNCN:

- Ban hành văn bản đề nghị cấp giấy phép dịch vụ nổ mìn trên thềm lục địa hoặc dịch vụ nổ mìn có phạm vi hoạt động trên toàn lãnh thổ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam (khoản 1 Điều 23 Nghị định số 146/2025/NĐ-CP)
- Quy định cơ quan có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất tiền chất thuốc nổ (khoản 1 Điều 23 Nghị định số 146/2025/NĐ-CP)

2. Phân cấp trong lĩnh vực VLNCN:

- Huấn luyện, kiểm tra, cấp, cấp lại giấy chứng nhận huấn luyện kỹ thuật an toàn VLNCN (khoản 1 Điều 24 Nghị định số 146/2025/NĐ-CP)
- Cấp, cấp lại, cấp điều chỉnh Giấy phép sử dụng VLNCN (khoản 4 Điều 1 Thông tư số 38/2025/TT-BCT)

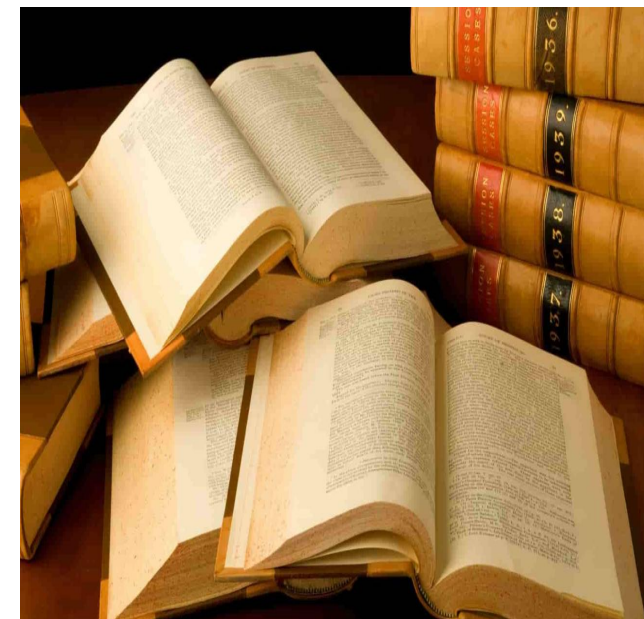




Phần II: Phân cấp, phân định thẩm quyền trong lĩnh vực VLNCN, TCTN và an toàn trong khai thác khoáng sản

3. Phân cấp trong lĩnh vực an toàn khai thác khoáng sản

- Phê duyệt kế hoạch quản lý rủi ro trong khai thác khoáng sản bằng phương pháp hầm lò của các doanh nghiệp có Giấy phép khai thác khoáng sản thuộc thẩm quyền cấp theo quy định tại khoản 2 Điều 108 Luật Địa chất và khoáng sản (Điều 11 Thông tư số 24/2025/TT-BCT)
- Cấp, cấp lại giấy chứng nhận huấn luyện kỹ thuật an toàn về khai thác khoáng sản (Điều 7 Thông tư số 43/2025/TT-BCT)
- Thu hồi giấy chứng nhận huấn luyện kỹ thuật an toàn về khai thác khoáng sản (Điều 7 Thông tư số 43/2025/TT-BCT)



Nghị định 146/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ

Trình tự, thủ tục ban hành văn bản đề nghị cấp giấy phép dịch vụ nổ mìn trên thềm lục địa hoặc dịch vụ nổ mìn có phạm vi hoạt động trên toàn lãnh thổ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam quy định tại Phụ lục VII

❑ Thành phần hồ sơ

- Văn bản đề nghị
- Tài liệu chứng minh việc đáp ứng điều kiện thực hiện hoạt động dịch vụ nổ mìn quy định tại khoản 2 Điều 40 Luật số 42/2024/QH15; Đối với doanh nghiệp thuộc Bộ Quốc phòng phải có văn bản đề nghị của Bộ Quốc phòng hoặc cơ quan được Bộ trưởng Bộ Quốc phòng giao nhiệm vụ quản lý VLNCN

❑ Cách thức thực hiện

Văn bản đề nghị nộp trên Cổng dịch vụ công quốc gia, Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc gửi qua đường bưu chính hoặc nộp trực tiếp về cơ quan có thẩm quyền do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định

❑ Thời hạn giải quyết

Trong thời hạn 07 ngày làm việc kể từ ngày nhận đủ hồ sơ, UBND cấp tỉnh có văn bản đề nghị đề nghị cấp giấy phép dịch vụ nổ mìn; trường hợp ban hành văn bản đề nghị phải trả lời bằng văn bản và nêu rõ lý do.





Nghị định 146/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ

Trình tự, thủ tục cấp lại giấy chứng nhận huấn luyện kỹ thuật an toàn VLNCN quy định tại Phụ lục VII

❑ Trường hợp cấp lại và hiệu lực của giấy chứng nhận

- Bị mất, hư hỏng, có sự thay đổi thông tin ghi trên giấy chứng nhận huấn luyện
- Thời hạn hiệu lực như giấy chứng nhận huấn luyện đã cấp trước đó

❑ Thành phần hồ sơ

Theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 9 Nghị định số 181/2024/NĐ-CP;

❑ Cách thức thực hiện

Hồ sơ đề nghị nộp trên Cổng dịch vụ công quốc gia, Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính của UBND cấp tỉnh hoặc gửi qua đường bưu chính hoặc nộp trực tiếp về cơ quan có thẩm quyền do UBND cấp tỉnh quy định

❑ Thời hạn giải quyết

Trong thời hạn 03 ngày làm việc kể từ ngày nhận được hồ sơ đầy đủ, hợp lệ, UBND cấp tỉnh cấp lại giấy chứng nhận huấn luyện kỹ thuật an toàn; trường hợp hồ sơ không đầy đủ, hợp lệ, trong thời hạn 02 ngày làm việc, kể từ ngày nhận được hồ sơ, UBND phải trả lời bằng văn bản và nêu rõ lý do



Thông tư số 38/2025/TT-BCT ngày 19/6/2025 của Bộ Công Thương

Trình tự, thủ tục cấp, cấp lại, cấp điều chỉnh giấy phép sử dụng VLNCN

❑ Thành phần hồ sơ

Theo quy định tại khoản 1, 2, 3 Điều 39 Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ

❑ Cách thức thực hiện

Hồ sơ đề nghị nộp trên Cổng dịch vụ công quốc gia, Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính của UBND cấp tỉnh hoặc gửi qua đường bưu chính hoặc nộp trực tiếp về cơ quan có thẩm quyền do UBND cấp tỉnh quy định

❑ Thời hạn giải quyết

➤ Trong thời hạn 05 ngày làm việc kể từ ngày nhận đủ hồ sơ, cơ quan có thẩm quyền kiểm tra hồ sơ, điều kiện thực tế, cấp giấy phép sử dụng VLNCN.

Trường hợp không cấp phải trả lời bằng văn bản và nêu rõ lý do

➤ Giấy phép sử dụng VLNCN theo Mẫu số 10 tại Phụ lục III ban hành kèm theo Thông tư số 23/2024/TT-BCT



Thông tư số 38/2025/TT-BCT ngày 19/6/2025 của Bộ Công Thương

Trình tự, thủ tục cấp, cấp điều chỉnh giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất tiền chất thuốc nổ

❑ Thành phần hồ sơ

Theo quy định tại khoản 1, 2, 3, 4 Điều 44 Luật Quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ

❑ Cách thức thực hiện

Hồ sơ đề nghị nộp trên Cổng dịch vụ công quốc gia, Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính của UBND cấp tỉnh hoặc gửi qua đường bưu chính hoặc nộp trực tiếp về cơ quan có thẩm quyền do UBND cấp tỉnh quy định

❑ Thời hạn giải quyết

- Trong thời hạn 05 ngày làm việc kể từ ngày nhận đủ hồ sơ, cơ quan có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất tiền chất thuốc nổ; trường hợp không cấp phải trả lời bằng văn bản và nêu rõ lý do
- Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất tiền chất thuốc nổ theo Mẫu số 07 tại Phụ lục III ban hành kèm theo Thông tư số 23/2024/TT-BCT



Thông tư số 24/2025/TT-BCT ngày 13/5/2025 của Bộ Công Thương

Trình tự, thủ tục phê duyệt kế hoạch quản lý rủi ro trong khai thác khoáng sản bằng phương pháp hầm lò

❑ Thời điểm phê duyệt

- Đối với dự án đầu tư khai thác mới, phải được phê duyệt chậm nhất 07 ngày làm việc trước khi thi công và trước khi đưa công trình hầm lò vào sử dụng
- Đối với dự án đầu tư khai thác đang trong giai đoạn xây dựng cơ bản mỏ, phải được phê duyệt chậm nhất 07 ngày làm việc trước khi đưa công trình vào sử dụng
- Đối với dự án đầu tư khai thác đã đi vào vận hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2025, phải được phê duyệt trước ngày 01 tháng 7 năm 2027

❑ Thành phần hồ sơ

Theo quy định tại khoản 1 Điều 7 Thông tư số 24/2025/TT-BCT

❑ Cách thức thực hiện

Hồ sơ đề nghị nộp trên Cổng dịch vụ công quốc gia, Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính của UBND cấp tỉnh hoặc gửi qua đường bưu chính hoặc nộp trực tiếp về cơ quan có thẩm quyền do UBND cấp tỉnh quy định

❑ Thời hạn giải quyết

- Trường hợp hồ sơ chưa hợp lệ, trong thời hạn 02 ngày làm việc kể từ ngày nhận được hồ sơ, cơ quan có thẩm quyền phải trả lời bằng văn bản và nêu rõ lý do.
- Trong thời hạn 15 ngày làm việc kể từ ngày nhận được bộ hồ sơ hợp lệ, cơ quan có thẩm quyền có trách nhiệm kiểm tra, đánh giá và phê duyệt kế hoạch quản lý rủi ro theo Mẫu số 02 Phụ lục II ban hành kèm theo Thông tư này



Thông tư số 43/2025/TT-BCT ngày 04/7/2025 của Bộ Công Thương

Trình tự, thủ tục cấp giấy chứng nhận huấn luyện kỹ thuật an toàn về khai thác khoáng sản

❑ Thành phần hồ sơ

Theo quy định tại khoản 1 Điều 7 Thông tư số 43/2025/TT-BCT

❑ Cách thức thực hiện

Hồ sơ đề nghị nộp trên Cổng dịch vụ công quốc gia, Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính của UBND cấp tỉnh hoặc gửi qua đường bưu chính hoặc nộp trực tiếp về cơ quan có thẩm quyền do UBND cấp tỉnh quy định

❑ Thời hạn giải quyết

- Trong thời hạn 05 (năm) ngày làm việc, kể từ ngày nhận được hồ sơ đầy đủ và hợp lệ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thông báo kế hoạch kiểm tra cho tổ chức đề nghị. Trường hợp hồ sơ không đầy đủ, hợp lệ, trong thời hạn 02 (hai) ngày làm việc kể từ ngày nhận được hồ sơ phải trả lời bằng văn bản và nêu rõ lý do;
- Trong thời hạn 07 (bảy) ngày làm việc, kể từ ngày thông báo kế hoạch kiểm tra, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức kiểm tra





Thông tư số 43/2025/TT-BCT ngày 04/7/2025 của Bộ Công Thương

Trình tự, thủ tục cấp lại giấy chứng nhận huấn luyện kỹ thuật an toàn về khai thác khoáng sản

❑ Trường hợp cấp lại và hiệu lực của giấy chứng nhận huấn luyện

- Giấy chứng nhận huấn luyện kỹ thuật an toàn về khai thác khoáng sản được cấp lại trong trường hợp: Bị mất, sai sót hoặc hư hỏng;
- Giấy chứng nhận huấn luyện kỹ thuật an toàn về khai thác khoáng sản được cấp lại có nội dung và thời hạn như giấy chứng nhận huấn luyện kỹ thuật an toàn đã cấp

❑ Thành phần hồ sơ

Theo quy định tại điểm c khoản 7 Điều 7 Thông tư số 43/2025/TT-BCT

❑ Cách thức thực hiện

Hồ sơ đề nghị nộp trên Cổng dịch vụ công quốc gia, Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính của UBND cấp tỉnh hoặc gửi qua đường bưu chính hoặc nộp trực tiếp về cơ quan có thẩm quyền do UBND cấp tỉnh quy định

❑ Thời hạn giải quyết

Trong thời hạn 03 ngày làm việc kể từ ngày nhận được hồ sơ đầy đủ hợp lệ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh cấp lại Giấy chứng nhận huấn luyện kỹ thuật an toàn về khai thác khoáng sản; trường hợp hồ sơ không đầy đủ, hợp lệ, trong thời hạn 02 ngày làm việc kể từ ngày nhận được hồ sơ phải trả lời bằng văn bản và nêu rõ lý do



Thông tư số 43/2025/TT-BCT ngày 04/7/2025 của Bộ Công Thương

Trình tự, thủ tục thu hồi giấy chứng nhận huấn luyện kỹ thuật an toàn về khai thác khoáng sản

❑ Trường hợp thu hồi

Phát hiện cấp sai thẩm quyền hoặc không đáp ứng các điều kiện quy định tại điểm a khoản 1; khoản 2; điểm a khoản 3 và điểm a khoản 4 Điều 4 Thông tư số 43/2025/TT-BCT

❑ Thành phần hồ sơ

Theo quy định tại điểm a khoản 8 Điều 7 Thông tư số 43/2025/TT-BCT

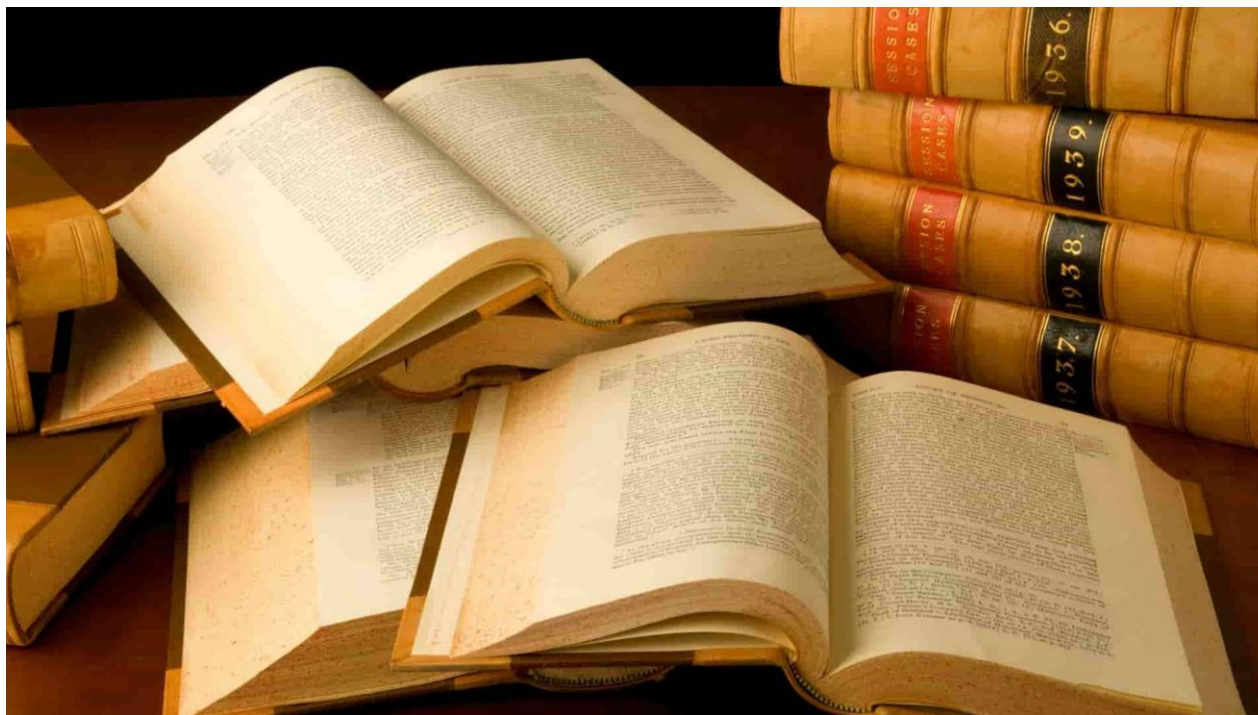
❑ Cách thức thực hiện

Hồ sơ đề nghị nộp trên Cổng dịch vụ công quốc gia, Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính của UBND cấp tỉnh hoặc gửi qua đường bưu chính hoặc nộp trực tiếp về cơ quan có thẩm quyền do UBND cấp tỉnh quy định

❑ Thời hạn giải quyết

Trong thời hạn 03 (ba) ngày làm việc kể từ ngày nhận được đề nghị thu hồi, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ra Quyết định thu hồi theo Mẫu số 10 tại Phụ lục ban hành kèm theo Thông tư này và thu hồi Giấy chứng nhận huấn luyện kỹ thuật an toàn về khai thác khoáng sản

Phần III: Một số khó khăn, vướng mắc





❑ Việc phân cấp cho UBND cấp tỉnh cấp giải quyết thủ tục hành chính dẫn đến khó khăn để thực hiện đúng thời gian quy định

- Việc phân cấp cho UBND cấp tỉnh là thực hiện đúng quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Tổ chức Chính phủ
- Để thuận tiện trong việc giải quyết TTHC, Sở Công Thương đề nghị UBND cấp tỉnh ủy quyền để thực hiện theo quy định tại Điều 14 Luật Tổ chức Chính quyền địa phương

❑ Về thẩm quyền thực hiện thủ tục hành chính cấp giấy chứng nhận huấn luyện kỹ thuật an toàn VLNCN giữa Nghị định số 146/2025/NĐ-CP và Quyết định số 1752/QĐ-BCT

- Nghị định số 146/2025/NĐ-CP quy định UBND cấp tỉnh thực hiện; Quyết định số 1752/QĐ-BCT quy định tên thủ tục hành chính là Sở Công Thương. Bộ Công Thương nghiên cứu, sửa đổi Quyết định số 1752/QĐ-BCT để phù hợp với Nghị định số 146/2025/NĐ-CP
- Quyết định 1752/QĐ-BCT không phải là VBQPPL ➡ Thực hiện theo Nghị định số 146/2025/NĐ-CP

❑ Về thẩm quyền thực hiện chức năng quản lý nhà nước về xây dựng, PCCC kho VLNCN

- Khoản 4 Điều 52 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP quy định UBND cấp tỉnh có trách nhiệm quản lý nhà nước về những nội dung thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định số 06/2021/NĐ-CP trên địa bàn hành chính
- Điểm d khoản 4 Điều 52 Nghị định số 06/2021/NĐ-CP quy định Sở Công Thương kiểm tra công tác nghiệm thu công trình xây dựng đối với các công trình thuộc dự án đầu tư xây dựng công trình công nghiệp.



➤ Thông tư số 38/2025/TT-BCT quy định UBND cấp tỉnh thực hiện chức năng quản lý nhà nước về xây dựng và phòng cháy, chữa cháy ở địa phương đối với công trình sản xuất, kho chứa VLNCN, tiền chất thuốc nổ

➡ Thực hiện quy định tại khoản 3 Điều 58 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (Trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật có quy định khác nhau về cùng một vấn đề thì áp dụng văn bản có hiệu lực pháp lý cao hơn), Sở Công Thương kiểm tra công tác nghiệm thu công trình xây dựng đối với các công trình kho VLNCN, tiền chất thuốc nổ

❑ Về chưa công bố 03 thủ tục hành chính trong lĩnh vực VLNCN, tiền chất thuốc nổ

➤ 02 Thủ tục hành chính cấp, cấp lại Giấy chứng nhận huấn luyện kỹ thuật an toàn tiền chất thuốc nổ không bị điều chỉnh bởi Nghị định 146/2025/NĐ-CP ➡ thực hiện theo Quyết định số 03/QĐ-BCT ngày 02/01/2025 của Bộ Công Thương

➤ Thủ tục hành chính thu hồi giấy phép, giấy chứng nhận huấn luyện kỹ thuật an toàn VLNCN thuộc thẩm quyền của UBND cấp tỉnh ➡ Cục ATMT đề xuất với Vụ Pháp chế báo cáo Lãnh đạo Bộ để bổ sung.

❑ Về trường hợp đơn vị hoạt động dịch vụ nổ mìn liên quan đến nhiều địa phương (tỉnh) khác nhau thì có cần xin ý kiến các tỉnh liên quan không

Các văn bản quy phạm pháp luật không quy định nội dung này, theo đó UBND cấp tỉnh nhận được hồ sơ đề nghị xem xét việc đáp ứng các điều kiện về dịch vụ nổ mìn trên phạm vi toàn quốc hoặc thêm lục địa để ban hành văn bản đề nghị



BỘ CÔNG THƯƠNG VIỆT NAM

MINISTRY OF INDUSTRY AND TRADE OF THE SOCIALIST REPUBLIC OF VIETNAM



**Cục Kỹ thuật an toàn
và Môi trường công nghiệp**

XIN TRÂN TRỌNG CẢM ƠN!

