

BỘ CÔNG THƯƠNG
CỤC ĐỔI MỚI SÁNG TẠO,
CHUYỂN ĐỔI XANH VÀ KHUYẾN CÔNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /BC - ĐCK

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

BÁO CÁO

Đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự thảo Thông tư

thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp xây dựng Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về mức giới hạn an toàn và chỉ tiêu chất lượng đối với dầu thực vật tinh luyện

Kính gửi: Bộ trưởng Nguyễn Hồng Diên

Ngày 14/06/2025, Quốc hội đã ban hành Luật số 70/2025/QH15 sửa đổi bổ sung một số điều của luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật số 68/2006/QH11, quy định về xây dựng, ban hành và áp dụng quy chuẩn kỹ thuật quốc gia. Đây là cơ sở pháp lý quan trọng cho việc ban hành QCVN trong các lĩnh vực, trong đó có an toàn thực phẩm.

Ngày 15/06/2018, Quốc hội đã ban hành Luật số 28/2018/QH14 sửa đổi bổ sung một số điều có liên quan đến quy hoạch của Luật An toàn thực phẩm số 55/2010/QH12, xác định rõ trách nhiệm của các Bộ, ngành trong việc chủ trì xây dựng, ban hành hoặc trình cơ quan có thẩm quyền ban hành và tổ chức thực hiện chính sách, chiến lược, kế hoạch, văn bản quy phạm pháp luật về an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý.

Ngày 02/02/2018, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 15/2018/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm, trong đó trách nhiệm quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm của Bộ Công Thương bao gồm chức cấp, phân cấp việc cấp giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm cho các tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh các sản phẩm thuộc lĩnh vực được phân công quản lý.

Căn cứ Khoản 1, Khoản 2 Điều 39 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP của Chính phủ, Bộ Công Thương được giao: i) Ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với sản phẩm thuộc lĩnh vực được phân công quản lý quy định tại Điều 64 Luật an toàn thực phẩm và các nhóm sản phẩm trong Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 15/2018/NĐ-CP; ii) Xây dựng và gửi Bộ Y tế ban hành quy định về mức giới hạn an toàn đối với các nhóm sản phẩm trong Phụ lục IV

ban hành kèm theo Nghị định số 15/2018/NĐ-CP.

Như vậy, việc xây dựng Thông tư của của Bộ Công Thương về ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với dầu thực vật tinh luyện là phù hợp với chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, của Nhà nước và của Bộ Công Thương, đồng thời hài hòa với tiêu chuẩn quốc tế (Codex, EU, Nhật Bản, Trung Quốc), góp phần nâng cao uy tín và năng lực cạnh tranh của ngành thực phẩm Việt Nam. Kính đề nghị Bộ trưởng xem xét ban hành Thông tư của Bộ Công Thương quy định về các chỉ tiêu kỹ thuật và mức giới hạn an toàn đối với dầu thực vật tinh luyện.

Thực hiện quy định tại Thông tư số 21/2025/TT-BCT ngày 26 tháng 4 năm 2025 của Bộ Công Thương quy định về xây dựng, ban hành và tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Công Thương; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 04 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật, Cục Đối mới sáng tạo, Chuyển đổi xanh và Khuyến công kính báo cáo Bộ trưởng Báo cáo đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp trong dự thảo Thông tư ban hành QCVN về các chỉ tiêu kỹ thuật và mức giới hạn an toàn và chỉ tiêu chất lượng đối với dầu thực vật tinh luyện như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1.1. Bối cảnh xây dựng dự thảo Thông tư

Trên thế giới: Trong vài thập kỷ gần đây, an toàn dầu thực vật là mối quan tâm lớn trên phạm vi toàn cầu do phát hiện các chất gây hại tiềm ẩn (ví dụ 3-MCPD, glycidyl esters, trans fatty acids) và xu hướng hài hòa tiêu chuẩn để thuận lợi thương mại. Các tiêu chuẩn, hướng dẫn và ngưỡng kiểm soát liên quan được phát triển bởi các tổ chức quốc tế như Codex Alimentarius (CODEX) và các tiêu chuẩn thử nghiệm quốc tế (AOAC, ISO), đồng thời nhiều khu vực (EU, Hoa Kỳ) đã ban hành quy định riêng về giới hạn một số chỉ tiêu an toàn và chỉ tiêu chất lượng trong dầu thực vật nhằm bảo vệ sức khỏe người tiêu dùng và tạo điều kiện trao đổi thương mại an toàn. Việc xây dựng QCVN mới của Việt Nam cần hài hòa với các chuẩn mực quốc tế, vừa bảo vệ sức khỏe cộng đồng, vừa tạo thuận lợi cho xuất khẩu.

Tình hình trong nước:

- Hiện nay, Việt Nam chưa có Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia (QCVN) riêng cho dầu thực vật tinh luyện. Các quy định về chỉ tiêu chất lượng sản phẩm và mức giới hạn an toàn trong dầu thực vật đang được áp dụng chủ yếu thông qua TCVN 7597:2018 và các quy chuẩn do Bộ Y tế ban hành cho thực phẩm nói chung như QCVN 8-2:2011/BYT - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với giới

hạn ô nhiễm kim loại nặng trong thực phẩm; QCVN 8-1:2011/BYT - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với giới hạn ô nhiễm độc tố vi nấm trong thực phẩm; QCVN 8-3:2012/BYT - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với ô nhiễm vi sinh vật trong thực phẩm. Điều này dẫn đến những hạn chế nhất định về tính đặc thù và toàn diện trong việc kiểm soát chất lượng, an toàn sản phẩm.

- Thêm vào đó, tiêu chí kỹ thuật hiện tại trong TCVN 7597:2018 như chỉ số axit, peroxit, hàm lượng sterol... vẫn mang tính cơ bản và chưa bao gồm các chỉ tiêu an toàn hiện đại phổ biến ở nhiều quốc gia như: trans-fat, 3-MCPD, glycidyl ester, dư lượng dung môi hữu cơ hay các hợp chất vòng thơm PAHs.

- Trong nước đã có một số nghiên cứu, nhiệm vụ khoa học và công nghệ liên quan trực tiếp đến lĩnh vực tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật đối với dầu thực vật. Cụ thể:

+ Báo cáo tổng hợp kết quả nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp Bộ “Nghiên cứu đánh giá hệ thống các quy chuẩn, tiêu chuẩn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý ngành Công Thương và đề xuất giải pháp hoàn thiện để phù hợp với quy định của thế giới” do Viện Công nghiệp Thực phẩm thực hiện (năm 2025) đã tiến hành rà soát toàn diện các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, qua đó phát hiện nhiều điểm chưa phù hợp trong hệ thống tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật thực phẩm thuộc phạm vi quản lý ngành Công Thương.

+ Đề tài “Nghiên cứu xây dựng mức giới hạn an toàn và yêu cầu quản lý đối với dầu thực vật và sản phẩm trong quá trình chế biến dầu thực vật” do Vụ Khoa học và Công nghệ, Bộ Công Thương (nay là Cục Đổi mới sáng tạo, Chuyển đổi xanh và Khuyến công, Bộ Công Thương) chủ trì năm 2019 đã tập trung đánh giá thực trạng công nghệ sản xuất dầu thực vật và các sản phẩm phụ trong quá trình chế biến trong nước. Kết quả nghiên cứu đã tạo nền tảng cho việc xây dựng dự thảo Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về mức giới hạn an toàn dầu thực vật.

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

Việc đánh giá TTHC trong Dự thảo Thông tư nhằm đánh giá tính hợp hiến, hợp pháp, sự cần thiết, sự phù hợp của TTHC và các quy định có liên quan đến TTHC được đánh giá, với mục tiêu quản lý nhà nước và những thay đổi về kinh tế - xã hội, công nghệ và các điều kiện khách quan khác.

Việc đánh giá TTHC trong Dự thảo Thông tư phải đảm bảo tính công khai, minh bạch, khách quan, công bằng, tính liên thông, kịp thời, chính xác, không gây phiền hà trong quá trình triển khai thực hiện; đề cao trách nhiệm của cán bộ, công chức trong giải quyết TTHC cho cá nhân, doanh nghiệp, tổ chức; tiết kiệm thời gian và chi phí của cơ quan, tổ chức và cá nhân trong thực hiện TTHC.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN/ THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Đánh giá tác động thủ tục hành chính

1.1. Số lượng, tên TTHC được quy định trong Dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư không quy định thủ tục hành chính.

1.2. Đánh giá sự cần thiết, tính hợp lý, tính hợp pháp và chi phí tuân thủ TTHC trong Dự thảo Thông tư.

Trong dự thảo Thông tư không quy định thủ tục hành chính nên không phải đánh giá sự cần thiết, tính hợp lý, tính hợp pháp và chi phí tuân thủ TTHC trong Dự thảo Thông tư.

2. Việc phân quyền, phân cấp

Ngày 12/6/2025, Nghị định số 148/2025/NĐ-CP được ban hành nội dung quy định về phân quyền phân cấp trong lĩnh vực y tế. Mục 4 của Nghị định này quy định phân cấp thuộc lĩnh vực an toàn thực phẩm.

Cục ĐCK đã rà soát dự thảo Thông tư theo hướng phân cấp triệt giữa Bộ Công Thương với UBND các tỉnh, thành phố để việc thực hiện xây dựng Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về dầu thực vật tinh luyện và đảm bảo vai trò đầu mối, chỉ đạo chính của Bộ Công Thương, trong đó, Bộ Công Thương tập trung quản lý vĩ mô, xây dựng cơ chế chính sách, giữ vai trò kiến tạo, tăng cường kiểm tra, giám sát. Phân cấp, phân quyền triệt để cho chính quyền địa phương đảm bảo thực hiện địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm.

3. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số được đề cập trong dự thảo Thông tư, trong đó nhấn mạnh nguyên tắc khuyến khích, tạo điều kiện thuận lợi để thu hút nguồn vốn, công nghệ và phương thức quản lý hiện đại vào lĩnh vực sản xuất, kinh doanh dầu thực vật tinh luyện. Dự thảo định hướng hỗ trợ doanh nghiệp đầu tư, nâng cấp phòng thí nghiệm đạt chuẩn quốc tế (AOAC/ISO), ứng dụng công nghệ phân tích tiên tiến để kiểm soát các chỉ tiêu an toàn (3-MCPD, glycidyl ester, trans fat, kim loại nặng...), đồng thời thúc đẩy triển khai giải pháp số hóa quy trình quản lý và truy xuất nguồn gốc. Việc này góp phần nâng cao năng lực đổi mới sáng tạo, thúc đẩy dịch vụ khoa học - công nghệ và phát triển bền vững ngành dầu thực vật tại Việt Nam, đồng thời tạo nền tảng hội nhập với hệ thống quản lý an toàn thực phẩm quốc tế.

Mặt khác, dự thảo Thông tư không quy định thủ tục hành chính nên không ảnh hưởng đến quá trình triển khai thi hành Thông tư.

4. Việc đảm bảo bình đẳng giới

Quy định trong dự thảo Thông tư bảo đảm bình đẳng giới, quyền bình đẳng giới của các đối tượng thực hiện Thông tư, không phân biệt, đối xử về giới giữa các đối tượng thực hiện Thông tư.

5. Việc thực hiện chính sách dân tộc

Các quy định trong dự thảo Thông tư bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của dân tộc; bình đẳng giữa các dân tộc; các điều kiện bảo đảm phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số; việc bảo tồn, phát huy giá trị văn hóa dân tộc; xây dựng khối đại đoàn kết dân tộc.

Trên đây là bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, đảm bảo bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự thảo Thông tư Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về mức giới hạn an toàn và chỉ tiêu chất lượng đối với dầu thực vật tinh luyện, Cục ĐCK kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr. ... (để b/c);
- Cục trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, CCD.

**KT. CỤC TRƯỞNG PHÓ
CỤC TRƯỞNG**