

Hà Nội, ngày 03 tháng 12 năm 2025

BẢN TỔNG HỢP Ý KIẾN, TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN GÓP Ý, PHẢN BIỆN XÃ HỘI ĐỐI VỚI DỰ THẢO THÔNG TƯ QUY ĐỊNH HẠN NGẠCH THUẾ QUAN NHẬP KHẨU MẶT HÀNG MUỐI, TRỨNG GIA CẦM NĂM 2026

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cơ quan chủ trì soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến, tham vấn đối với dự thảo thông tư quy định về hạn ngạch thuế quan (HNTQ) nhập khẩu mặt hàng muối, trứng gia cầm năm 2026.

1. Tổng số cơ quan, tổ chức, cá nhân đã gửi xin ý kiến, tham vấn và tổng số ý kiến nhận được

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Thông tư số 47/2025/TT-BCT ngày 26/8/2025 của Bộ Công Thương quy định về xây dựng, ban hành và tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Công Thương, Bộ Công Thương đã có văn bản số 7414/BCT-XNK ngày 29/9/2025 gửi Bộ Nông nghiệp và Môi trường, Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các đơn vị thuộc Bộ (Vụ Chính sách thương mại đa biên, Vụ Pháp chế, Cục Phòng vệ thương mại) đề nghị tham gia ý kiến đối với Dự thảo 2 Thông tư. Đồng thời, đăng tải hồ sơ dự thảo thông tư trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Công Thương để các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia góp ý kiến.

Đến nay, Bộ Công Thương đã nhận được ý kiến tham gia bằng văn bản của 06/08 cơ quan. Trong đó, Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam không có ý kiến đối với dự thảo Thông tư.

2. Kết quả cụ thể như sau:

Chính sách hoặc Nhóm vấn đề hoặc điều, khoản	Chủ thể góp ý/tham vấn/phản biện	Nội dung góp ý/tham vấn/phản biện	Nội dung tiếp thu, giải trình
I. DỰ THẢO TỜ TRÌNH BỘ TRƯỞNG			
	<p>Vụ Pháp chế (công văn 3100/PC.NT ngày 29/10/2025)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Mục III – Quá trình xây dựng Thông tư, đề nghị Quý Cục bổ sung thêm các hoạt động về việc xây dựng Thông tư đã thực hiện như đăng web xin ý kiến... - Đề nghị Cục Xuất nhập khẩu bổ sung thông tin về việc thực hiện truyền thông dự thảo Thông tư theo Điều 3 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP tại dự thảo Tờ trình. - Bên cạnh đó, đề nghị Quý Cục lưu ý tổng hợp ý kiến của các cơ quan liên quan theo Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của các cơ quan, đơn vị liên quan theo mẫu số 10 Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP. Đồng thời, thực hiện đăng tải Bản tổng hợp ý kiến trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Công Thương và đăng tải trên trang thông tin điện tử của đơn vị mình (nếu có) chậm nhất là 25 ngày kể từ ngày kết thúc thời hạn lấy ý kiến, thời gian đăng tải ít nhất là 30 ngày. Trong thời gian đăng tải được thực hiện đồng thời các hoạt động khác trong quy trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định (theo điểm đ khoản 7 Điều 16 Thông tư số 47/2025/TT-BCT); thông tin về việc đăng tải tại dự thảo Tờ trình. - Dự kiến thời gian trình ban hành, đề nghị Quý Cục bổ sung tiến độ theo Kế hoạch soạn thảo chi tiết đã 	<p>Cục Xuất nhập khẩu xin tiếp thu.</p> <p>Cục Xuất nhập khẩu xin tiếp thu.</p> <p>Cục Xuất nhập khẩu xin tiếp thu.</p> <p>- Hạn ngạch thuế quan, đặc biệt với các mặt hàng như muối, đường là vấn đề hết sức nhạy cảm, và được dư luận xã hội hết sức quan tâm. Luật đã giao Bộ NN&PTNT (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường (Bộ NN&MT) quyết định số lượng thì Bộ NN&MT phải chịu trách nhiệm trước Chính phủ. Việc quyết định lượng HNTQ của năm sau là bao nhiêu, xác định theo cách thức nào... thuộc thẩm quyền và trách nhiệm của Bộ NN&MT. Bộ NN&MT sẽ có trách nhiệm tham vấn các đơn vị liên quan (nếu có) trước khi đưa ra quyết định về lượng và thông báo cho Bộ Công Thương. Bộ NN&MT cũng có trách nhiệm giải trình trong trường hợp các nước và cơ quan khác có ý kiến. Nội dung này đã được Bộ Công Thương gửi Bộ NN&MT trong các quá trình trao đổi về lượng HNTQ trước đây.</p>

		<p>được Lãnh đạo Bộ phê duyệt.</p> <p>- Dự thảo Tờ trình có nêu lượng HNTQ nhập khẩu mặt hàng muối công bố hàng năm được liệt kê chi tiết, cụ thể từ năm 2017 đến năm 2025 theo (i) Lượng HNTQ theo đúng cam kết WTO (tổng lượng cần công bố là 360.993 tấn) và (ii) Lượng HNTQ đã được công bố từng năm (92.400 tấn). Theo đó, đang chưa đảm bảo tăng trưởng 5% mỗi năm theo cam kết, đề nghị Quý Cục xem xét, bổ sung đánh giá về khả năng quan ngại của các nước thành viên WTO về việc này trên cơ sở tham khảo ý kiến của Vụ Chính sách thương mại đa biên, Bộ Nông nghiệp và Môi trường</p>	
	Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam (văn bản số 783/MTTW-BTT ngày 10/10/2025)	Căn cứ Thông báo số 454/TB-VPCP ngày 04/11/2023 của Văn phòng Chính phủ về việc thông báo Kết luận của Thủ tướng Chính phủ tại Hội nghị tổng kết và ký kết Nghị quyết liên tịch về công tác phối hợp giữa Chính phủ với Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Ban Thường trực Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam không tham gia ý kiến đối với các dự thảo văn bản do các Bộ, ngành, cơ quan, tổ chức được giao chủ trì soạn thảo về lĩnh vực có tính chuyên ngành, chuyên biệt.	Không có nội dung cần giải trình
II. DỰ THẢO THÔNG TƯ			
Góp ý chung	Bộ Tư pháp (văn bản số 6658/BTP-PLQT ngày 21/10/2025)	Việc Bộ trưởng Bộ Công Thương ban hành Thông tư quy định về hạn ngạch thuế quan nhập khẩu mặt hàng muối và trứng gia cầm năm 2026 là phù hợp với khoản 16 Điều 2 Nghị định số 40/2025/NĐ-CP ngày 26/02/2025 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm	Không có nội dung cần giải trình

		<p>vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công Thương và Điều 22 Luật Quản lý ngoại thương số 05/2017/QH14.</p> <p>Về nội dung dự thảo Thông tư, Bộ Tư pháp đề nghị quý Bộ rà soát toàn bộ dự thảo Thông tư để đảm bảo phù hợp với Luật Quản lý ngoại thương số 05/2017/QH14, các văn bản quy phạm pháp luật và điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên có liên quan.</p> <p>Về trình tự, thủ tục ban hành Thông tư, Bộ Tư pháp đề nghị Quý Bộ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.</p>	
	Bộ Tài chính (Công văn số 16196/BTC-CHQ)	Về lượng hạn ngạch, phương thức phân giao hạn ngạch và đối tượng phân giao HNTQ mặt hàng muối, trứng gia cầm: đề nghị Bộ Công Thương căn cứ nội dung Việt Nam đã cam kết về quản lý nhập khẩu hạn ngạch thuế quan đối với mặt hàng muối, trứng gia cầm khi gia nhập WTO, các quy định của Luật Quản lý ngoại thương, Nghị định số 69/2018/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý ngoại thương và ý kiến tham gia của Bộ Nông nghiệp và Môi trường để xem xét, quyết định lượng hạn ngạch thuế quan nhập khẩu mặt hàng muối, trứng gia cầm năm 2026.	Cục Xuất nhập khẩu tiếp thu.
	Bộ Y tế (công văn số 7178/BYT-KHTC)	- Đối với sản phẩm muối: Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) được Chính phủ giao trách nhiệm quản lý toàn diện từ sản xuất, kinh doanh, xuất nhập khẩu theo quy định tại Nghị	Căn cứ Điều 22 Luật Quản lý Ngoại thương, lượng HNTQ nhập khẩu muối và trứng gia cầm do Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) quyết định.

		<p>định số 40/2017/NĐ-CP ngày 05/04/2017 về quản lý sản xuất, kinh doanh muối.</p> <p>- Về quản lý an toàn thực phẩm đối với muối dùng cho thực phẩm, trứng và các sản phẩm từ trứng thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) theo quy định tại mục V và mục IX, Phụ lục III Danh mục các sản phẩm/nhóm sản phẩm thực phẩm, hàng hóa thuộc thẩm quyền quản lý của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) ban hành kèm theo Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/02/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm.</p>	<p>Trách nhiệm của Bộ Công Thương là công bố việc áp dụng biện pháp HNTQ và quyết định phương thức phân giao HNTQ. Căn cứ quy định tại Thông tư số 12/2018/TT-BCT, lượng HNTQ của năm sau do Bộ Nông nghiệp và Môi trường quyết định và thông báo cho Bộ Công Thương chậm nhất trước ngày 15/11 hàng năm.</p> <p>Đồng thời, theo quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL, dự thảo văn bản phải được đăng tải xin ý kiến tối thiểu 60 ngày trên mạng, sau khi Thông tư ký ban hành tối thiểu 45 ngày mới được có hiệu lực. Do vậy, để đảm bảo thực hiện đúng trách nhiệm của Bộ Công Thương là ban hành Thông tư sớm vào đầu năm để thực hiện cho cả năm thì dự thảo văn bản được đăng tải để xin ý kiến chưa có nội dung về số lượng HNTQ. Số lượng HNTQ sẽ do Bộ Nông nghiệp và Môi trường quyết định và thông báo cho Bộ Công Thương, Bộ Công Thương công bố theo đúng số lượng HNTQ do Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã quyết định.</p> <p>Trong quá trình xin ý kiến dự thảo Thông tư, trường hợp các tổ chức có góp ý về số lượng HNTQ, Cục Xuất nhập khẩu đều chuyển lại thông tin cho Cục Kinh tế hợp tác và Phát triển nông thôn (đơn vị chủ trì về quản lý mặt hàng muối của Bộ Nông nghiệp và Môi trường) để tham mưu cho Lãnh đạo Bộ Nông nghiệp và Môi trường xem xét trong quá trình quyết định lượng HNTQ của năm 2026.</p> <p>Hạn ngạch thuế quan, đặc biệt với các mặt hàng như muối, đường là vấn đề hết sức nhạy cảm, và được dư luận xã hội hết sức quan tâm. Luật đã giao Bộ Nông nghiệp và Môi trường quyết định số lượng thì Bộ Nông nghiệp và Môi trường phải chịu trách nhiệm trước</p>
--	--	--	--

		<p>- Bộ Y tế không có chức năng, nhiệm vụ quản lý an toàn thực phẩm đối với 02 sản phẩm trên đồng thời cũng không có chức năng, nhiệm vụ quản lý hạn ngạch thuế quan nhập khẩu.</p>	<p>Chính phủ. Việc quyết định lượng HNTQ của năm sau là bao nhiêu, xác định theo cách thức nào... thuộc thẩm quyền và trách nhiệm của Bộ Nông nghiệp và Môi trường. Bộ Nông nghiệp và Môi trường sẽ có trách nhiệm tham vấn các đơn vị liên quan (nếu có) trước khi đưa ra quyết định về lượng và thông báo cho Bộ Công Thương. Bộ Nông nghiệp và Môi trường cũng có trách nhiệm giải trình trong trường hợp các nước và cơ quan khác có ý kiến. Nội dung này đã được Bộ Công Thương gửi Bộ Nông nghiệp và Môi trường trong các quá trình trao đổi về lượng HNTQ trước đây.</p> <p>Không có nội dung cần giải trình</p>
	Vụ Pháp chế (công văn 3100/PC.NT ngày 29/10/2025)	<p>- Về căn cứ pháp lý ban hành thông tư: Đối với trích dẫn các Luật tại căn cứ ban hành chỉ trích dẫn số và ký hiệu của văn bản theo quy định tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP (Ví dụ: Luật Quản lý ngoại thương số 05/2017/QH14).</p> <p>- Đề nghị Quý Cục rà soát mã HS đối với mặt hàng muối và trứng gia cầm đảm bảo phù hợp với cam kết và quy định tại Thông tư số 31/2022/TT-BTC về Danh mục hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu Việt Nam</p>	<p>Cục Xuất nhập khẩu tiếp thu.</p> <p>Mã HS đối với mặt hàng muối và trứng gia cầm đảm bảo phù hợp với cam kết và quy định tại Thông tư số 31/2022/TT-BTC về Danh mục hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu Việt Nam</p>
Điều 1. Lượng hạn ngạch thuế quan nhập khẩu mặt	Vụ Pháp chế (công văn 3100/PC.NT ngày 29/10/2025)	<p>- Mức tăng trưởng lượng HNTQ đảm bảo tuân thủ tăng tối thiểu 5% so với lượng đã công bố trước đó theo cam kết WTO.</p>	<p>Số lượng công bố năm 2026 đảm bảo mức tăng trưởng tối thiểu 5% theo cam kết trong WTO.</p>

hàng muối, trứng gia cầm năm 2026			
Lượng HNTQ nhập khẩu trứng gia cầm năm 2026	Bộ Nông nghiệp và Môi trường (công văn số 8436/BNN-CCPT ngày 29/10/2025)	<u>Trứng gia cầm:</u> Thống nhất đề xuất lượng hạn ngạch thuế quan nhập khẩu trứng gia cầm trong năm 2026 theo đúng số lượng thực thi cam kết WTO.	Cam kết về HNTQ trong WTO đã được Cục Xuất nhập khẩu nêu trong dự thảo Tờ trình Bộ trưởng và gửi các Bộ, ngành trong quá trình xin ý kiến đối với hồ sơ dự thảo Thông tư. Căn cứ Điều 22 Luật Quản lý ngoại thương năm 2017, Cục Xuất nhập khẩu kiến nghị thực hiện đúng thẩm quyền của Bộ Công Thương là công bố lượng HNTQ nhập khẩu mặt hàng muối năm 2025 theo số lượng mà Bộ NN&PTNT thông báo tại văn bản số 8436/BNN-CCPT ngày 29/10/2025 (văn bản do Thứ trưởng Trần Thanh Nam ký). Theo đó, lượng HNTQ nhập khẩu trứng gia cầm năm 2026 là 72.809 tấn (tăng 5% so với lượng HNTQ năm 2025 là 72.104 tấn).
Lượng HNTQ nhập khẩu muối năm 2025	Bộ Nông nghiệp và Môi trường (công văn số 8436/BNN-CCPT ngày 29/10/2025)	<u>Muối:</u> Thống nhất đề xuất lượng hạn ngạch thuế quan nhập khẩu mặt hàng muối năm 2026 tăng 5% so với năm 2025 (Thông tư số 01/2025/TT-BCT ngày 15/01/2025 quy định lượng hạn ngạch năm 2025 là 92.400 tấn).	Căn cứ Điều 22 Luật Quản lý ngoại thương năm 2017, Cục Xuất nhập khẩu kiến nghị thực hiện đúng thẩm quyền của Bộ Công Thương là công bố lượng HNTQ nhập khẩu mặt hàng muối năm 2025 theo số lượng mà Bộ NN&PTNT thông báo tại văn bản số 8436/BNN-CCPT ngày 29/10/2025. Theo đó, lượng HNTQ nhập khẩu muối năm 2026 là 97.020 tấn (tăng 5% so với lượng HNTQ năm 2025 là 92.400 tấn).
Điều 2. Phương thức phân giao hạn ngạch thuế quan nhập khẩu mặt	Bộ Nông nghiệp và Môi trường (công văn số 8436/BNN-	Đề nghị Bộ Công Thương xem xét sử dụng phương thức phân giao hạn ngạch muối thông qua hình thức đấu giá.	Cam kết của Việt Nam về quản lý các mặt hàng HNTQ (đường, muối, thuốc lá nguyên liệu, trứng gia cầm) trong WTO là khác nhau. Với đường và trứng gia cầm là phương thức A (phân giao cho đối tượng sử dụng cuối cùng của hàng hóa), với thuốc lá nguyên liệu là phương thức B (Nhà nước quy định doanh nghiệp nhập khẩu)

hàng muối, trứng gia cầm năm 2025	CCPT ngày 29/10/2025)		<p>và với muối là phương thức C (phân bổ hạn ngạch dựa trên cơ sở kết quả nhập khẩu đã thực hiện trong quá khứ). Việc điều hành HNTQ vừa phải đảm bảo phù hợp với các nguyên tắc trên, vừa phải cân đối dựa theo đặc điểm quản lý của từng hàng hóa cụ thể. Ngoài ra hiện nay, việc phân giao HNTQ thông qua phương thức đấu giá vẫn còn gặp một số hạn chế nhất định do chưa có căn cứ về việc HNTQ có phải “tài sản công” hay không, việc tổ chức đấu giá cũng tốn kém chi phí cho ngân sách cũng như phát sinh chi phí cho doanh nghiệp nên không phải áp dụng với mặt hàng nào cũng phù hợp.</p> <p>Thực tiễn các quốc gia trên thế giới cũng quản lý các mặt hàng HNTQ bằng nhiều phương pháp khác nhau tùy từng đặc thù của từng loại hàng hóa. Do vậy đề nghị áp dụng thống nhất phương thức phân giao đối với tất cả các mặt hàng áp dụng HNTQ là không phù hợp.</p>
III. Ý KIẾN KHÁC			
	Bộ Nông nghiệp và Môi trường (công văn số 8436/BNNMT-CCCP ngày 29/10/2025)	<p>- Đề nghị Bộ Công Thương khi lấy ý kiến về lượng hạn ngạch thuế quan hàng năm, cần cung cấp số liệu và đánh giá tình hình thực thi lượng hạn ngạch thuế quan của năm trước đó để Bộ Nông nghiệp và Môi trường có thêm cơ sở đánh giá, xác định lượng hạn ngạch thuế quan phù hợp.</p>	<p>Đồng thời, theo quy định của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025, dự thảo văn bản phải được đăng tải xin ý kiến ít nhất 10 ngày trên mạng, sau khi Thông tư ký ban hành tối thiểu 45 ngày mới được có hiệu lực. Do vậy, để đảm bảo thực hiện đúng trách nhiệm của Bộ Công Thương là ban hành Thông tư sớm vào cuối năm trước để thực hiện cho cả năm sau do đó chưa có báo cáo đánh giá tình hình thực hiện hạn ngạch thuế quan của năm lấy ý kiến về dự thảo Thông tư.</p>

		<p>- Đề xuất, trình cấp có thẩm quyền các biện pháp phòng vệ thương mại bảo vệ sản xuất muối trong nước vì lượng muối tồn kho còn nhiều và đảm bảo việc làm, đời sống của người diêm dân.</p>	<p>- Theo quy định của Luật Quản lý ngoại thương, việc điều tra áp dụng biện pháp PVTM chỉ được thực hiện khi có hồ sơ yêu cầu của tổ chức, cá nhân trong nước và phải tuân thủ đầy đủ các điều kiện, trình tự, thủ tục theo các quy định pháp luật về PVTM. Vì vậy, Bộ Công Thương sẽ thực hiện xem xét việc điều tra, áp dụng các biện pháp PVTM bảo vệ sản xuất muối trong nước khi nhận được hồ sơ theo quy đúng quy định pháp luật. Bộ Công Thương là cơ quan có thẩm quyền thực hiện điều tra, áp dụng các biện pháp PVTM theo quy định của Luật Quản lý ngoại thương. Do đó, ý kiến đề nghị Bộ Công Thương đề xuất và trình cấp có thẩm quyền các biện pháp PVTM để bảo vệ ngành sản xuất trong nước là chưa phù hợp.</p>
--	--	---	--