

Số: 6975 /TKV - TN

Hà Nội, ngày 03 tháng 10 năm 2026

V/v triển khai thực hiện Nghị quyết số  
28/2026/NQ-CP của Chính phủ

Kính gửi: Bộ Công Thương

Thực hiện Nghị quyết số 28/2026/NQ-CP ngày 09/6/2026 của Chính phủ về cơ chế đặc thù cho phép khai thác vượt không quá 15% công suất đối với các giấy phép khai thác khoáng sản than đang còn hiệu lực nhằm bảo đảm an ninh năng lượng quốc gia, Tập đoàn Công nghiệp Than - Khoáng sản Việt Nam (TKV) đã rà soát, xây dựng phương án tổ chức triển khai thực hiện. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai, TKV nhận thấy còn một số khó khăn, vướng mắc, căn cứ điểm b khoản 3 Điều 7 Nghị quyết số 28/2026/NQ-CP (*Bộ Nông nghiệp và Môi trường là cơ quan đầu mối giúp Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ tiếp nhận, tổng hợp, xử lý các vấn đề liên quan; chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành liên quan kịp thời theo dõi, hướng dẫn, giải đáp nhằm tháo gỡ vướng mắc, khó khăn trong quá trình thực hiện Nghị quyết này*), ngày 18/8/2026 TKV đã có Văn bản số 5800/TKV-KCM báo cáo Bộ Nông nghiệp và Môi trường với các nội dung chính như sau:

(1) Theo mô hình tổ chức sản xuất hiện nay của TKV, các công đoạn khai thác, vận tải, chế biến, giao nhận và tiêu thụ than được tổ chức theo chuỗi liên thông giữa nhiều đơn vị. Trong khi đó, theo nguyên tắc tại Nghị quyết số 28/2026/NQ-CP, phần sản lượng than khai thác vượt công suất phải nằm trong phạm vi trữ lượng đã được cấp phép, không vượt quá 15% công suất theo giấy phép, được theo dõi, quản lý riêng và chỉ cung cấp, phục vụ cho sản xuất điện. Do đó, việc tổ chức tách riêng dòng than khai thác vượt công suất theo từng Giấy phép khai thác (GPKT) từ khâu khai thác, vận tải, chế biến đến tiêu thụ, gặp nhiều khó khăn do hệ thống vận tải và dây chuyền chế biến hiện đang được vận hành chung. Trường hợp thực hiện tách riêng dòng than sẽ làm phát sinh thêm chi phí vận tải, trung chuyển; gây khó khăn trong việc bố trí kho bãi chứa các chủng loại than theo từng chủng loại và từng GPKT đối với các đơn vị chế biến, kho vận. Đối với phần than khai thác vượt công suất GPKT của Công ty Than Thống Nhất và Công ty CP Than Mông Dương, do được vận chuyển và chế biến tập trung tại Nhà máy tuyển than Cửa Ông nên không thể thực hiện chế biến tách riêng dòng than khai thác vượt công suất của từng GPKT; nếu thực hiện chế biến riêng sẽ làm giảm sản lượng than khai thác theo kế hoạch GPKT của Công ty CP Than Đèo Nai - Cọc Sáu và giảm sản lượng chung của TKV qua Tuyển than Cửa Ông.

(2) Đối với phần than nguyên khai khai thác vượt công suất nêu trên, theo phương án khai thác, chế biến và tiêu thụ thông thường, than nguyên khai sau khai thác được chế biến thành nhiều chủng loại sản phẩm khác nhau, bao gồm than cục TCVN, than cám TCVN, than cục TCCS và than cám TCCS, nhằm tận thu tối đa tài nguyên, tối ưu hóa cơ cấu sản phẩm, đáp ứng yêu cầu chất lượng của từng hộ tiêu

thụ và nâng cao hiệu quả sản xuất kinh doanh. Tuy nhiên, nếu thực hiện theo phương án chế biến thông thường thì các chủng loại than cục và than cám từ cám 1 đến cám 4b,1 không thể bán cho các hộ điện, dẫn đến chưa đáp ứng yêu cầu tại Điều 4 Nghị quyết số 28/2026/NQ-CP về việc phân sản lượng than khai thác vượt công suất chỉ được cung cấp, phục vụ cho sản xuất điện.

Trường hợp toàn bộ phần than nguyên khai này chỉ được chế biến theo cơ cấu sản phẩm cấp cho sản xuất điện thì sẽ hạn chế khả năng tận thu, phối trộn và tiêu thụ các chủng loại than có giá trị kinh tế cao hơn, làm giảm doanh thu, lợi nhuận và hiệu quả sản xuất kinh doanh của TKV. Theo tính toán sơ bộ, nếu chỉ chế biến phần than nguyên khai khai thác vượt công suất nêu trên để cung cấp cho sản xuất điện, cơ cấu sản phẩm chủ yếu là các chủng loại than cám phù hợp với nhu cầu sử dụng của các hộ điện, gồm: cám 5a,1; 5b,1; 6b,3; 6a,1; 6b,1; 7a,1 và 7b,1, dự kiến làm **giảm doanh thu của TKV khoảng 30.441 triệu đồng** so với phương án chế biến, tiêu thụ thông thường. Việc xây dựng phương án theo hướng làm giảm hiệu quả sản xuất kinh doanh, giảm doanh thu, ảnh hưởng đến mục tiêu bảo toàn, phát triển vốn nhà nước là chưa phù hợp với nguyên tắc quản lý, sử dụng vốn nhà nước tại doanh nghiệp quy định tại Điều 5 Luật số 68/2025/QH15 về quản lý và đầu tư vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

(3) Việc triển khai khai thác phần than vượt công suất GPKT đối với các dự án khai thác than cần được chủ động chuẩn bị trước. Tuy nhiên, việc áp dụng cơ chế đặc thù nhằm bảo đảm an ninh năng lượng quốc gia theo Nghị quyết số 28/2026/NQ-CP chỉ phù hợp trong tình huống cấp bách. Do đó, trường hợp các hộ tiêu thụ điện không có nhu cầu tăng thêm so với hợp đồng cung cấp than đã ký, việc khai thác than vượt công suất GPKT sẽ không bảo đảm nguyên tắc áp dụng cơ chế đặc thù theo Nghị quyết số 28/2026/NQ-CP.

Tại Văn bản số 5800/TKV-KCM ngày 18/8/2026, TKV đã đề nghị Bộ Nông nghiệp và Môi trường xem xét cơ chế tháo gỡ theo hướng điều chỉnh nguyên tắc và điều kiện áp dụng cơ chế đặc thù; theo đó, **phần than khai thác vượt công suất của GPKT được ưu tiên phục vụ cho sản xuất điện và mục tiêu tăng trưởng hai con số (không áp dụng nguyên tắc “chỉ trong tình huống cấp bách” và nguyên tắc, điều kiện “phần than khai thác vượt không quá 15% công suất giấy phép khai thác chỉ được cung cấp, phục vụ sản xuất điện”)**.

Ngày 10/9/2026 Cục Địa chất và Khoáng sản Việt Nam có Văn bản số 3316/ĐCKS-KS phúc đáp ý kiến của TKV, theo đó Cục Địa chất và Khoáng sản Việt Nam đề nghị TKV: *Nghiêm túc thực hiện quy định tại Nghị quyết số 28/2026/NQ-CP. Trường hợp có khó khăn vướng mắc, TKV tổng hợp, báo cáo đề xuất trên cơ sở tuân thủ các nguyên tắc quy định tại Nghị quyết số 28/2026/NQ-CP. (TKV trân trọng gửi kèm Văn bản số 5800/TKV-KCM ngày 18/8/2026 và Văn bản số 3316/ĐCKS-KS ngày 10/9/2026).*

Do vướng mắc TKV đã báo cáo và chưa được Bộ Nông nghiệp và Môi trường hướng dẫn cụ thể, để đảm bảo thực hiện đúng chỉ đạo tại Nghị quyết số 28/2026/NQ-CP, TKV trân trọng báo cáo Bộ Công Thương xem xét:

1. Báo cáo Thủ tướng Chính phủ cho phép **phần than TKV khai thác vượt công suất của GPKT được ưu tiên phục vụ cho sản xuất điện và mục tiêu tăng trưởng hai con số** (không áp dụng nguyên tắc “chỉ trong tình huống cấp bách” và nguyên tắc, điều kiện “phần than khai thác vượt không quá 15% công suất giấy phép khai thác chỉ được cung cấp, phục vụ sản xuất điện”) như đề nghị của TKV đã báo cáo Bộ Nông nghiệp và Môi trường tại *Văn bản số 5800/TKV-KCM ngày 18/8/2026*.

2. Trường hợp phần than TKV khai thác vượt công suất của GPKT phải áp dụng nguyên tắc: **“chỉ trong tình huống cấp bách” và nguyên tắc, điều kiện “phần than khai thác vượt không quá 15% công suất giấy phép khai thác chỉ được cung cấp, phục vụ sản xuất điện”**, TKV đề nghị Bộ Công Thương xem xét có hướng dẫn cụ thể để TKV thực hiện đúng chỉ đạo tại Nghị quyết số 28/2026/NQ-CP.

Tập đoàn Công nghiệp Than - Khoáng sản Việt Nam trân trọng kính đề nghị Bộ Công Thương quan tâm, xem xét, sớm có ý kiến hướng dẫn để TKV có cơ sở tổ chức triển khai thực hiện theo quy định./.

**Nơi nhận:**

- Như kính gửi;
- HĐTV TKV (e-copy, B/c);
- Tổng Giám đốc TKV (e-copy, B/c);
- Các Phó TGĐ TKV (e-copy);
- Các Ban: KCM, TN, KH, SXT, KDT, KTTC (e-copy);
- Lưu: VT, KCM (Hòa).

**KT. TỔNG GIÁM ĐỐC**  
**PHÓ TỔNG GIÁM ĐỐC**



**Phan Xuân Thủy**