|  |  |
| --- | --- |
| BỘ CÔNG THƯƠNG | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  | *Hà Nội, ngày tháng năm 2025* |

**DỰ THẢO 3**

**BẢN ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH, VIỆC PHÂN QUYỀN, PHÂN CẤP TRONG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ QUY ĐỊNH VỀ CHÍNH SÁCH HỖ TRỢ HỘ GIA ĐÌNH LẮP ĐẶT ĐIỆN MẶT TRỜI MÁI NHÀ TỰ SẢN XUẤT, TỰ TIÊU THỤ VÀ HỆ THỐNG LƯU TRỮ ĐIỆN**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Công Thương đã tiến hành đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp trong dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ cho hộ gia đình lắp đặt điện mặt trời mái nhà tự sản xuất, tự tiêu thụ và hệ thống lưu trữ điện. Kết quả như sau:

**I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ**

**1. Bối cảnh xây dựng dự thảo Quyết định**

Ngày 30 tháng 11 năm 2024, tại kỳ họp thứ 8 Quốc hội khóa XV đã thông qua Luật Điện lực số 61/2024/QH15 trên quan điểm kế thừa các nội dung của Luật Điện lực năm 2004, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn và thể chế hóa các quan điểm, chủ trương của Đảng và Nhà nước về phát triển điện lực, đặc biệt là phát triển điện năng lượng tái tạo, điện năng lượng mới. Cụ thể:

Tại khoản 2 Điều 22 Luật Điện lực số 61/2024/QH15 đã giao cho Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành chính sách hỗ trợ cho hộ gia đình lắp đặt điện tự sản xuất, tự tiêu thụ như sau:

*“2. Căn cứ khả năng kỹ thuật, điều kiện kinh tế và khả năng ngân sách nhà nước trong từng thời kỳ, Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành chính sách hỗ trợ cho hộ gia đình lắp đặt điện tự sản xuất, tự tiêu thụ như sau:*

*a) Hỗ trợ về tài chính cho đầu tư lắp đặt điện mặt trời mái nhà và hệ thống lưu trữ điện;*

*b) Hỗ trợ kỹ thuật về thiết kế, giải pháp bảo đảm an toàn chịu lực công trình, giải pháp phòng cháy, chữa cháy.”*

Trên cơ sở đó, ngày 11 tháng 12 năm 2024 Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1544/QĐ-TTg về Kế hoạch triển khai thi hành Luật Điện lực. Theo đó, phân công Bộ Công Thương là cơ quan chủ trì xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành chính sách hỗ trợ cho hộ gia đình lắp đặt điện tự sản xuất, tự tiêu thụ. Ngày 30 tháng 12 năm 2024, Bộ Công Thương ban hành Quyết định số 3656/QĐ-BCT về Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, thời hạn trình dự thảo Quyết định tháng 12/2025.

Phát triển nguồn điện tự sản xuất, tự tiêu thụ để tiếp tục phát huy những lợi thế, ưu điểm, nhất là nguồn điện mặt trời mái nhà (ĐMTMN), góp phần bảo vệ môi trường, cung cấp nguồn năng lượng sạch tại chỗ phục vụ nhu cầu sử dụng điện cho sinh hoạt, đóng góp cho việc phát triển kinh tế - xã hội. Ngoài ra, việc phát triển nguồn điện tự sản xuất, tự tiêu thụ cung cấp nguồn điện tại chỗ giúp giảm tải cho lưới điện địa phương, hệ thống truyền tải quốc gia, từ đó giảm chi phí đầu tư cho ngành điện, giảm tổn thất điện năng.

Thực hiện phát triển nguồn điện tại Quyết định số 1415/QĐ-TTg ngày 30 tháng 6 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chiến lực phát triển ngành điện lực Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050; số 768/QĐ-TTg ngày 15 tháng 4 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Điều chỉnh Quy hoạch phát triển điện lực quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050, trong đó mục tiêu cụ thể “Phấn đấu đến năm 2030 có 50% các tòa nhà công sở và 50% nhà dân sử dụng điện mặt trời mái nhà tự sản, tự tiêu (phục vụ tiêu thụ tại chỗ, không bán điện vào hệ thống điện quốc gia”. Theo tính toán tại Quy hoạch điện VIII điều chỉnh, công suất ĐMTMN tăng thêm giai đoạn 2025-2030 là 26.376 MW, trong đó có một phần là ĐMTMN tự sản xuất, tự tiêu thụ của hộ gia đình.

Khai thác, phát huy tiềm năng, lợi thế về tài nguyên thiên nhiên (năng lượng mặt trời), bổ sung nguồn điện cho hệ thống điện quốc gia, nhất là trong bối cảnh thiếu hụt nguồn do nhu cầu tăng cao và các nguồn điện khác phát triển chậm những năm gần đây.

Giảm áp lực đầu tư từ nguồn vốn nhà nước, huy động nguồn lực xã hội, góp phần giảm chi phí tiêu dùng của người dân (do tự sản xuất, tự tiêu thụ).

Trên cơ sở quy định tại Luật Điện lực và nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ phân công, Bộ Công Thương dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ cho hộ gia đình lắp đặt điện mặt trời mái nhà tự sản xuất, tự tiêu thụ và hệ thống lưu trữ điện là cần thiết bảo đảm tính phù hợp, đồng bộ, thống nhất trong hệ thống pháp luật.

**2. Mục đích, yêu cầu đánh giá**

**2.1. Mục đích đánh giá**

Đảm bảo việc xây dựng thủ tục hành chính trong dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ được ban hành đúng thẩm quyền, không có mâu thuẫn, chồng chéo hoặc không phù hợp, thống nhất với quy định tại các văn bản khác, được quy định rõ ràng, cụ thể, phân định rõ trách nhiệm và nội dung công việc của cơ quan nhà nước và cá nhân, tổ chức khi thực hiện, cơ chế liên thông, kiểm tra đánh giá, xác minh thực tế, cách thực thực hiện, thành phần, số lượng hồ sơ, thời hạn giải quyết, đối tượng thực hiện, cơ quan giải quyết, phí, lệ phí và các chi phí khác, kết quả thực hiện.

**2.2. Yêu cầu đánh giá**

Đánh giá đầy đủ tác động của thủ tục hành hành chính dự kiến ban hành, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.

**II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ**

**1. Đánh giá tác động thủ tục hành chính**

- Căn cứ mục tiêu, yêu cầu đánh giá tại Mục I nêu trên, trên cơ sở rà soát, đánh giá toàn văn dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Công Thương tổng hợp các thủ tục hành chính (TTHC) quy định trong dự thảo, kết quả như sau:

+ Số lượng TTHC: **01 thủ tục** (***Đơn đề nghị hỗ trợ tài chính***).

+ TTHC dự kiến ban hành mới: không có.

+ TTHC được sửa đổi, bổ sung: không có.

+ TTHC được bãi bỏ: không có.

a) Thủ tục hành chính quy định tại dự thảo Quyết định

- Đơn đề nghị hỗ trợ tài chính (*thực hiện tại cấp xã*)

b) Sự cần thiết ban hành thủ tục hành chính

Dự thảo Quyết định ban hành thủ tục hành chính là Đơn đề nghị hỗ trợ tài chính làm cơ sở để UBND cấp xã có đầy đủ thông tin giải quyết về hỗ trợ tài chính, giám sát việc cam kết thực hiện của hộ gia đình đăng ký, để chuyển kinh phí hỗ trợ theo các hình thức về tiền mặt hoặc tài khoản số.

c) Tính hợp lý, hợp pháp của thủ tục hành chính

Thủ tục hành chính được ban hành bảo đảm tính hợp lý, hợp pháp.

d) Chi phí tuân thủ thủ tục hành chính

Dự thảo đã sửa đổi theo hướng cắt giảm giấy tờ không cần thiết, đơn giản hóa quy trình thực hiện, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển từ tiền kiểm sang hậu kiểm thành phần hồ sơ theo hướng tinh gọn, đơn giản hoá hơn so với quy định hiện hành thông qua việc:

- Phân cấp xử lý TTHC cho UBND cấp xã, đa dạng phương thức thực hiện, đẩy mạnh điện tử hóa bằng việc mở rộng các hình thức nộp hồ sơ (trực tiếp, qua bưu chính, qua hệ thống Cổng thông tin điện tử dịch vụ công), phù hợp với định hướng cải cách hành chính và chuyển đổi số, bảo đảm thuận tiện cho hộ gia đình tham gia lắp đặt điện mặt trời có thể thực hiện thủ tục hành chính hoàn toàn trên môi trường điện tử;

- Phương pháp thực hiện không yêu cầu phê duyệt trước mà tổ chức đăng ký, công khai và tự chịu trách nhiệm – phù hợp với xu hướng hậu kiểm.

- Đơn giản hóa thủ tục, rút gọn hồ sơ, đồng thời đẩy mạnh phương thức thực hiện trên môi trường điện tử, giảm giấy tờ, giúp giảm công sức và thời gian đi lại.

**2. Việc phân quyền, phân cấp**

2.1. Sự cần thiết:

- Phù hợp với chủ trương, định hướng của Đảng và Nhà nước: Luật Tổ chức Chính phủ số 63/2025/QH15; Nghị quyết số 66/NQ-CP ngày 26/3/2025 về Chương trình cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh năm 2025 và 2026; Luật Tổ chức Chính phủ số 63/2025/QH15,…

- Tăng tính chủ động và trách nhiệm của chính quyền địa phương

Giao thẩm quyền cho UBND cấp xã trong việc tiếp nhận hồ sơ và giải quyết theo quy định là phù hợp với nguyên tắc “cấp nào sát cơ sở, sát nhân dân thì giao cấp đó giải quyết”. Điều này tạo điều kiện để địa phương chủ động trong quản lý, hỗ trợ hộ gia đình lắp đặt điện mặt trời và chịu trách nhiệm trực tiếp đối với chất lượng dịch vụ trên địa bàn.

- Góp phần hoàn thiện thể chế quản lý ngành, lĩnh vực: Phân cấp, phân quyền rõ ràng giúp phân định trách nhiệm, tăng tính minh bạch và kiểm soát lẫn nhau giữa các cấp chính quyền. Đây là tiền đề quan trọng để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong điều kiện chuyển đổi số và cải cách hành chính toàn diện

2.2. Thẩm quyền, nội dung phân quyền, phân cấp

Thẩm quyền phân cấp trong dự thảo Quyết định được xác định rõ ràng, bảo đảm phù hợp với quy định của Luật Tổ chức Chính phủ và các nguyên tắc phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước. Cụ thể:

- Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương được phân cấp thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn sau:

+ Tổ chức, chỉ đạo các sở, ngành, cơ quan có liên quan của tỉnh để phổ biến, tuyên truyền và triển khai thực hiện Quyết định này.

+ Định kỳ hàng năm tổ chức rà soát nhu cầu hỗ trợ tài chính để lắp đặt điện mặt trời hộ gia đình trên địa bàn tỉnh để đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh bố trí nguồn tiền thực hiện.

+ Giao Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện.

+ Báo cáo về Bộ Công Thương kết quả thực hiện.

+ Tổ chức tổng kết, đánh giá kết quả thực hiện.

- Ủy ban nhân dân cấp xã, phường thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn sau:

+ Tiếp nhận hồ sơ, kiểm tra việc đáp ứng quy định về hỗ trợ tài chính, phê duyệt và chuyển tiền hỗ trợ cho Chủ hộ;

+ Đánh giá nhu cầu phát triển hệ thống điện mặt trời hộ gia đình trên địa bàn xã, lập dự toán về tiền hỗ trợ hàng năm;

+ Tổ chức kiểm tra, giám sát việc thực hiện chính sách này của các hộ gia đình được hỗ trợ tài chính; trường hợp phát hiện hộ gia đình được hỗ trợ tài chính không tuân thủ quy định tại Quyết định này, Ủy ban nhân dân cấp xã chủ trì, phối hợp với cơ quan có thẩm quyền xử lý và thu hồi khoản hỗ trợ theo quy định.

2.3. Điều kiện bảo đảm để thực hiện nội dung được phân quyền, phân cấp

a) Về nguồn nhân lực

Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm bố trí đội ngũ cán bộ, công chức có năng lực, chuyên môn phù hợp để tiếp nhận, kiểm tra, phê duyệt và xử lý hồ sơ theo quy định tại Quyết định.

b) Về cơ sở vật chất – kỹ thuật

- Ủy ban nhân dân cấp xã cần được trang bị đầy đủ hệ thống hạ tầng công nghệ thông tin, kết nối với cổng dịch vụ công và hệ thống cơ sở dữ liệu để tiếp nhận, xử lý, lưu trữ hồ sơ đăng ký hoàn toàn trên môi trường điện tử.

c) Về tài chính

Thực hiện theo quy định hiện hành.

d) Về truyền thông và tổ chức thực hiện

Tổ chức phổ biến, tuyên truyền rộng rãi nội dung của Quyết định đến các hộ gia đình tại địa phương qua các kênh: văn bản hướng dẫn, hội nghị tập huấn, phương tiện truyền thông, cổng thông tin điện tử của địa phương.

2.4. Việc thực hiện kiểm tra, giám sát sau khi phân quyền, phân cấp

Dự thảo đã quy định trách nhiệm kiểm tra, giám sát sau phân cấp tương đối rõ ràng: Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm tổ chức kiểm tra, giám sát việc thực hiện của các hộ gia đình được hỗ trợ tài chính; trường hợp phát hiện hộ gia đình không tuân thủ quy định, sử dụng sai mục đích hoặc vi phạm cam kết, Ủy ban nhân dân cấp xã chủ trì, phối hợp với cơ quan có thẩm quyền xử lý và thu hồi khoản hỗ trợ theo quy định.

3. Việc bảo đảm bình đẳng giới: không có tác động về giới, bảo đảm bình đẳng giới.

4. Việc thực hiện chính sách dân tộc: không có chính sách dân tộc.

----------------------------------------