



BỘ CÔNG THƯƠNG
CỤC ĐIỆN LỰC

Số: /TTr-ĐL

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Về dự thảo Thông tư quy định phương pháp xác định giá dịch vụ phát điện của nhà máy thủy điện tích năng; nội dung chính của hợp đồng mua bán điện

Dự thảo

Kính gửi: Bộ trưởng Nguyễn Hồng Diên

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Cục Điện lực (ĐL) kính trình Bộ trưởng dự thảo Thông tư quy định phương pháp xác định giá dịch vụ phát điện của nhà máy thủy điện tích năng; nội dung chính của hợp đồng mua bán điện (dự thảo Thông tư) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Cơ sở pháp lý

Dự thảo Thông tư được xây dựng để quy định chi tiết một số điều của Luật Điện lực năm 2024 dưới đây:

a) Điểm b khoản 8 Điều 51 của Luật có quy định: Căn cứ đặc thù của nhà máy điện theo từng thời kỳ, Bộ trưởng Bộ Công Thương được quy định *cơ chế giá điện với nhiều thành phần, bao gồm các thành phần giá công suất, giá điện năng, giá cố định, giá biến đổi hoặc thành phần giá khác (nếu có).*

b) Khoản 3 Điều 12 của Luật quy định *Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về nguyên tắc tính giá điện để thực hiện dự án điện lực;*

c) Khoản 5 Điều 44 của Luật giao Bộ Công Thương quy định chi tiết hợp đồng mua bán điện giữa đơn vị phát điện và bên mua điện.

2. Cơ sở thực tiễn

Hiện nay chưa có nhà máy thủy điện tích năng nào vận hành, tuy nhiên căn cứ Quyết định số 768/QĐ-TTg ngày 15 tháng 4 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Điều chỉnh Quy hoạch phát triển điện lực quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 (sau đây gọi là Quy hoạch Điện VIII điều chỉnh), tổng công suất loại hình thủy điện tích năng dự kiến đầu tư xây dựng bổ sung như sau:

Phát triển các nhà máy thủy điện tích năng với quy mô công suất khoảng 2.400 - 6.000 MW đến năm 2030; định hướng đến năm 2050, công suất thủy điện tích năng đạt 20.691 - 21.327 MW để điều hòa phụ tải, dự phòng công suất và hỗ trợ tích hợp các nguồn năng lượng tái tạo với quy mô lớn.

Tại Phụ lục ban hành kèm theo Quyết định số 768/QĐ-TTg, danh mục các thủy điện tích năng gồm: 04 dự án đã có trong Quy hoạch điện VIII (thủy điện tích năng Bắc Ái, thủy điện tích năng Phước Hòa, thủy điện tích năng Đông Phú Yên và thủy điện tích năng Đơn Dương) và 18 dự án được bổ sung thêm tại Quy hoạch điện VIII điều chỉnh.

Bộ trưởng Bộ Công Thương đã ban hành Thông tư số 12/2025/TT-BCT ngày 01/02/2025 quy định phương pháp xác định giá dịch vụ phát điện; nguyên tắc tính giá điện để thực hiện dự án điện lực; nội dung chính của hợp đồng mua bán điện. Giá dịch vụ phát điện quy định tại Thông tư số 12/2025/TT-BCT bao gồm: giá cố định (đồng/kWh), giá biến đổi (đồng/kWh).

Tuy nhiên, Thông tư 12/2025/TT-BCT chưa quy định cơ chế giá điện nhiều thành phần theo đặc thù của nhà máy điện từng thời kỳ như Luật Điện lực cho phép. Đặc biệt, với nhà máy thủy điện tích năng - loại hình có cơ chế vận hành đặc biệt (vừa phát điện, vừa tiêu thụ điện để bơm nước) - việc vận hành phụ thuộc vào nhu cầu của hệ thống tại từng thời điểm, dẫn đến tính không chắc chắn về sản lượng điện phát hoặc lấy từ lưới, khác biệt so với các loại hình nhà máy điện truyền thống (chỉ phát điện vào lưới).

Do đó, để thực hiện dự án điện lực như Luật điện lực quy định cần thiết phải xây dựng cơ chế giá điện hai thành phần đối với nhà máy thủy điện tích năng, bao gồm:

- Giá công suất: không phụ thuộc sản lượng điện phát, mà phụ thuộc vào độ khả dụng và mức độ sẵn sàng của tổ máy;
- Giá điện năng: phụ thuộc vào sản lượng điện thực tế được huy động.

Việc xây dựng Thông tư quy định phương pháp xác định giá dịch vụ phát điện cho nhà máy thủy điện tích năng và nội dung chính của hợp đồng mua bán điện là cần thiết, nhằm đáp ứng yêu cầu thực tiễn của ngành điện lực và làm cơ sở, động lực để các nhà đầu tư triển khai thực hiện các dự án thủy điện tích năng trong giai đoạn tới.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Mục đích ban hành Thông tư

Thực hiện quy định tại Luật Điện lực năm 2024 về việc xác định cơ chế giá nhiều thành phần căn cứ tính đặc thù của nhà máy thủy điện tích năng.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Thông tư

a) Bảo đảm tuân thủ và phù hợp với các quy định của Luật Điện lực năm 2024 và các văn bản pháp luật có liên quan.

b) Đảm bảo phương pháp định giá điện áp dụng cho các nhà máy thủy điện tích năng công khai, minh bạch và thuận lợi.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Phạm vi điều chỉnh

Thông tư này hướng dẫn chi tiết khoản 3 Điều 12, khoản 5 Điều 44, điểm b khoản 8 Điều 51 của Luật Điện lực năm 2024 về nguyên tắc tính giá điện để thực hiện dự án điện lực; phương pháp xác định giá dịch vụ phát điện của nhà máy thủy điện tích năng; nội dung chính của hợp đồng mua bán điện.

2. Đối tượng áp dụng

Thông tư này áp dụng đối với nhà máy thủy điện tích năng hoạt động trên lãnh thổ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam đấu nối với hệ thống điện quốc gia; Tập đoàn Điện lực Việt Nam; các tổ chức cá nhân có liên quan.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

Thực hiện Luật Điện lực năm 2024 và các quy định có liên quan, việc xây dựng Dự thảo Thông tư đã triển khai như sau:

1. Ngày 15 tháng 5 năm 2025, Cục ĐL đã có báo cáo số 91/BC-ĐL, số 93/BC-ĐL trình Bộ trưởng, Thứ trưởng Nguyễn Hoàng Long về việc xây dựng thông tư của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định phương pháp xác định giá dịch vụ phát điện của nhà máy thủy điện tích năng, trong đó có kiến nghị Bộ trưởng, Thứ trưởng cho phép thành lập Tổ soạn thảo Thông tư quy định phương pháp xác định giá dịch vụ phát điện của nhà máy thủy điện tích năng;

2. Ngày 16 tháng 5 năm 2025, Cục Điện lực (Bộ Công Thương) có Công văn số 629/BCT-ĐL gửi các đơn vị cử cán bộ tham gia Tổ soạn thảo dự thảo Thông tư.

3. Ngày 27 tháng 5 năm 2025, Bộ trưởng Bộ Công Thương ban hành Quyết định số 1462/QĐ-BCT về việc thành lập Tổ soạn thảo dự thảo Thông tư. Ngày 30 tháng 6 năm 2025 Bộ trưởng Bộ Công Thương ban hành Quyết định số 1873/QĐ-BCT về việc bổ sung thành viên Tổ soạn thảo xây dựng Thông tư quy định phương pháp xác định giá dịch vụ phát điện của nhà máy thủy điện tích năng. Thành viên của Tổ soạn thảo gồm có đại diện của Bộ Công Thương (Cục Điện lực, Vụ Pháp chế, Vụ Kế hoạch, tài chính và Quản lý doanh nghiệp, Công ty TNHH MTV Vận hành hệ thống điện và thị trường điện Việt Nam - NSMO, Viện Năng lượng); Tập đoàn Điện lực Việt Nam (EVN); Công ty Mua bán điện (EPTC), các Tổng công ty Phát điện 1, 2, 3; các Tổng công ty điện lực miền Bắc, Trung, Nam, Hồ Chí Minh; các Công ty cổ phần tư vấn xây dựng điện 1, 2, 3, 4.

4. Ngày 11 tháng 6 năm 2025, Cục ĐL đã chủ trì cuộc họp về dự thảo xây dựng thông tư quy định phương pháp xác định giá dịch vụ phát điện của nhà máy thủy điện tích năng với sự tham gia của EVN, NSMO, EPTC, PECC 1, 2, 4

5. Ngày 17 tháng 6 năm 2025, Cục ĐL có Công văn số 960/ĐL-GĐ gửi thành viên Tổ soạn thảo về việc lấy ý kiến dự thảo 01 Thông tư.

6. Ngày 01 tháng 7 năm 2025, Tổ soạn thảo theo Quyết định số 1462/QĐ-BCT đã họp về dự thảo Thông tư (DT-1).

7. Thực hiện quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, điểm d khoản 4, Điều 3, Thông tư số 21/2025/TT-BCT ngày 26 tháng 4 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Công Thương về việc xin ý kiến Đảng ủy về chủ trương xây dựng dự thảo Thông tư, ngày 11 tháng 7 năm 2025 đơn vị chủ trì soạn thảo dự thảo Thông tư đã có văn bản gửi Văn phòng Đảng ủy Cục Điện lực (Bộ phận Đảng vụ) đề nghị phối hợp thực hiện các thủ tục lấy ý kiến các đồng chí Đảng ủy viên về việc xin ý kiến Đảng ủy Cục ĐL trình thông qua chủ trương xây dựng Thông tư. Đến nay, đã có 5/5 ý kiến đồng ý thông qua chủ trương xây dựng Thông tư của các đồng chí Đảng ủy.

8. Ngày 03 tháng 7 năm 2025, Cục ĐL có Công văn số 1163/ĐL-GĐ gửi EVN, EPTC, Viện Năng lượng, NSMO, các Tổng công ty điện lực miền Bắc, Trung, Nam, Hồ Chí Minh; các Công ty cổ phần tư vấn xây dựng điện 1, 2, 3, 4 về việc đề xuất các thông số trong dự thảo Thông tư. Đến nay, Cục ĐL đã nhận được 11/12 văn bản góp ý của các đơn vị nêu trên.

9. Ngày tháng năm 2025, Bộ Công Thương đã đăng Web. . . và có Công văn số /BCT- ĐL gửi các Bộ, ngành liên quan để lấy ý kiến góp ý đối với dự thảo Thông tư (DT-2).

10. Tính đến ngày tháng năm 2025, Tổ soạn thảo đã nhận được .../... văn bản góp ý đối với dự thảo 2 Thông tư.

11. Ngày tháng năm 2025, Cục ĐL đã có Công văn số /ĐL-GĐ gửi Vụ Pháp chế thẩm định hồ sơ dự thảo Thông tư (DT-3).

12. Ngày tháng năm 2025, Vụ Pháp chế đã tổ chức họp thẩm định hồ sơ dự thảo Thông tư.

13. Ngày tháng năm 2025, Vụ Pháp chế đã có ý kiến thẩm định dự thảo Thông tư tại Công văn số gửi Cục ĐL.

14. Tiếp thu ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế, Cục ĐL đã hoàn thiện Hồ sơ dự thảo Thông tư (DT-4) và gửi Vụ Pháp chế để thực hiện lấy ý kiến của Lãnh đạo Bộ và Ban thường vụ Đảng ủy Bộ Công Thương theo quy định (Công văn số /ĐL-GĐ ngày ... tháng ... năm 2025).

Có .../... Lãnh đạo Bộ nhất trí thông qua nội dung dự thảo 04 Thông tư.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Bố cục

Dự thảo Thông tư gồm 5 Chương, 18 Điều và 03 Phụ lục, cụ thể như sau:

Chương I: QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Giải thích từ ngữ

Chương II: PHƯƠNG PHÁP XÁC ĐỊNH GIÁ DỊCH VỤ PHÁT ĐIỆN CỦA NHÀ MÁY THỦY ĐIỆN TÍCH NĂNG

Điều 3. Nguyên tắc xác định giá dịch vụ phát điện

Điều 4. Phương pháp xác định giá công suất và giá điện năng Năm cơ sở của nhà máy điện

Điều 5. Phương pháp xây dựng giá cố định bình quân của nhà máy điện

Điều 6. Phương pháp xây dựng giá vận hành và bảo dưỡng cố định của nhà máy điện

Chương III: PHƯƠNG PHÁP XÁC ĐỊNH GIÁ HỢP ĐỒNG MUA BÁN ĐIỆN THEO TỪNG NĂM CỦA HỢP ĐỒNG MUA BÁN ĐIỆN

Điều 7. Nguyên tắc xác định giá cố định từng năm của hợp đồng mua bán điện

Điều 8. Nguyên tắc điều chỉnh giá dịch vụ phát điện từng năm trong hợp đồng mua bán điện

Điều 9. Phương pháp xác định giá hợp đồng mua bán điện của nhà máy điện tại thời điểm thanh toán

Chương IV: HỢP ĐỒNG MUA BÁN ĐIỆN

Điều 10. Nội dung chính Hợp đồng mua bán điện

Điều 11. Tài liệu phục vụ đàm phán hợp đồng mua bán điện giữa bên bán điện và bên mua điện

Chương V: ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH

Điều 12. Trách nhiệm của Cục Điện lực

Điều 13. Trách nhiệm của Đơn vị vận hành hệ thống điện và thị trường điện

Điều 14. Trách nhiệm của Tập đoàn Điện lực Việt Nam

Điều 15. Trách nhiệm của Bên mua điện

Điều 16. Trách nhiệm của Bên bán điện

Điều 17. Điều chỉnh giá dịch vụ phát điện

Điều 18. Hiệu lực thi hành

PHỤ LỤC CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

Phụ lục I. Các thông số được sử dụng tính toán giá hợp đồng mua bán điện

Phụ lục II. Các mẫu biểu phân tích tài chính của dự án

Phụ lục III. Nội dung chính Hợp đồng mua bán điện

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư

2.1 Căn cứ đặc thù của nhà máy thủy điện tích năng theo Quy hoạch phát triển điện lực quốc gia thời kỳ 2025 - 2030, Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về giá dịch vụ phát điện của nhà máy thủy điện tích năng quy định tại Điều 3 Thông tư này.

2.2 Giá hợp đồng mua bán điện quy định không vượt quá khung giá phát điện loại hình nhà máy thủy điện tích năng do Bộ trưởng Bộ Công Thương ban hành tại năm cơ sở.

2.3 Giá hợp đồng mua bán điện bao gồm giá công suất và giá điện năng, cụ thể như sau:

a) Giá công suất là khoản chi phí hợp lý, hợp lệ được phân bổ trong suốt vòng đời kinh tế của dự án, bảo đảm thu hồi chi phí đầu tư nhằm thực hiện cung cấp năng lượng để cân bằng phụ tải cũng như cung cấp các chức năng khác để duy trì hệ thống điện quốc gia vận hành ổn định, tin cậy (nếu có); chi phí vận hành bảo dưỡng, có lợi nhuận hợp lý;

Trường hợp nhà máy không đáp ứng yêu cầu về công suất khả dụng tại thời điểm hệ thống cần huy động, giá công suất của nhà máy sẽ được điều chỉnh theo hệ số khả dụng thực tế trong kỳ thanh toán của nhà máy.

b) Giá điện năng gắn trực tiếp với chi phí mua điện thông qua hoạt động tiêu thụ điện để bơm nước lên khu vực chứa nước có cao độ lớn hơn và phát điện theo yêu cầu của hệ thống cũng như thực hiện các chức năng khác nhằm nâng cao chất lượng điện năng (nếu có).

2.4 Dự thảo Thông tư quy định cụ thể công thức tính giá công suất và giá điện năng tại năm cơ sở, cùng với phương pháp xác định và điều chỉnh giá hàng năm, có tính đến yếu tố trượt giá và biến động tỷ giá ngoại tệ.

2.5 Dự thảo Thông tư có quy định các nội dung chính của hợp đồng mua bán điện, tài liệu cần thiết phục vụ quá trình đàm phán hợp đồng; trách nhiệm cụ thể của các cơ quan, và đơn vị điện lực trong việc thực hiện quy định.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực và việc đảm bảo thi hành thông tư

a) Điều kiện về nguồn nhân lực

Khi Thông tư được ban hành, các đơn vị thuộc Bộ căn cứ chức năng nhiệm vụ được giao tổ chức việc thực hiện thông tư; trong đó Cục ĐL là đơn vị chuyên môn thuộc Bộ có đầy đủ công chức, viên chức có đủ năng lực, trình độ thực hiện việc hướng dẫn các quy định của Thông tư.

Đối với nhiệm vụ tuyên truyền, phổ biến nội dung thông tư: Cục ĐL sẽ phối hợp với Văn phòng Bộ, Vụ Pháp chế, Báo Công Thương, Tạp chí Công Thương tổ chức việc tuyên truyền, phổ biến văn bản mới theo đúng quy định.

Với điều kiện thực tế hiện nay, Bộ Công Thương có đủ nguồn nhân lực, bộ máy, điều kiện cơ bản cho việc thi hành thông tư, đảm bảo tính khả thi của quy định.

b) Nguồn kinh phí để triển khai thi hành Thông tư được ngân sách nhà nước đảm bảo theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Thời gian trình ban hành

Theo Báo cáo số 132/BC-ĐL ngày 16/6/2025 của Cục ĐL về việc thông qua kế hoạch chi tiết xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật, dự kiến đến ngày 31 tháng 8 năm 2025 hoàn thiện hồ sơ dự thảo Thông tư và trình Bộ trưởng ký ban hành.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo *Thông tư quy định phương pháp xác định giá dịch vụ phát điện của nhà máy thủy điện tích năng; nội dung chính của hợp đồng mua bán điện*, Cục ĐL kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo:

- Dự thảo Thông tư;
- Báo cáo thẩm định của Vụ Pháp chế (tại Công văn số /PC.NL ngày.....);
- Báo cáo số /BC-ĐL ngày... của Cục ĐL báo cáo Bộ trưởng về việc giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế;
- Bản tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị liên quan).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thứ trưởng Nguyễn Hoàng Long (để b/c);
- PCT Trịnh Quốc Vũ;
- Vụ Pháp chế;
- Lưu: VT, ĐL.

CỤC TRƯỞNG

Phạm Nguyên Hùng