

Số: /BC-ĐCK-CCĐ Hà Nội, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

BÁO CÁO

Đánh giá tác động của chính sách đối với Thông tư thay thế Thông tư số 43/2015/TT-BCT của Bộ Công Thương quy định tỷ lệ hao hụt xăng dầu trong hoạt động kinh doanh xăng dầu

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ

1.1. Bối cảnh xây dựng Thông tư quy định tỷ lệ hao hụt xăng dầu trong hoạt động kinh doanh xăng dầu.

Thực hiện Khoản 1 Điều 40 Nghị định số 83/2014/NĐ-CP ngày 03 tháng 9 năm 2014 của Chính phủ về kinh doanh xăng dầu, Cục Đổi mới sáng tạo, Chuyển đổi xanh và Khuyến công (đơn vị cấu thành là Vụ Khoa học và Công nghệ) đã tham mưu Bộ trưởng ban hành Thông tư số 43/2015/TT-BCT ngày 08 tháng 12 năm 2015 quy định tỷ lệ hao hụt xăng dầu trong hoạt động kinh doanh xăng dầu. Sau gần 10 năm thực hiện, quy định nêu trên đã phát huy hiệu quả trong quản lý kinh doanh xăng dầu, giúp nâng cao tính minh bạch, quản lý tổn thất tốt hơn, góp phần ổn định thị trường và đảm bảo nguồn cung năng lượng. Tuy nhiên, hoạt động kinh doanh xăng dầu trong những năm qua đã có nhiều thay đổi từ công nghệ, thiết bị đến quy trình quản lý, do đó, đòi hỏi phải cập nhật lại các quy định và định mức cho phù hợp hơn với thực tế.

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Công Thương đang thực hiện xây dựng, trình ban hành Nghị định mới thay thế các Nghị định số 80/2023/NĐ-CP ngày 17 tháng 11 năm 2023; Nghị định số 83/2014/NĐ-CP ngày 03 tháng 9 năm 2014 và Nghị định số 95/2021/NĐ-CP ngày 01 tháng 11 năm 2021 về kinh doanh xăng dầu, Bộ Công Thương đã hoàn thiện Dự thảo, đang trình Chính phủ phê duyệt ban hành Nghị định mới (Tờ trình số 9683/TTr-BCT ngày 28 tháng 11 năm 2024 của Bộ Công Thương trình Thủ tướng Chính phủ). Tại Điểm e Khoản 1 Điều 34, Dự thảo Nghị định mới về kinh doanh xăng dầu quy định: Bộ Công Thương “Chủ trì, phối hợp các cơ quan liên quan xây dựng, rà soát sửa đổi, bổ sung quy định về tỷ lệ hao hụt xăng dầu tối đa trong hoạt động và kinh doanh xăng dầu để phục vụ công tác quản lý nhà nước”.

Với vai trò tham mưu quản lý nhà nước về chất lượng sản phẩm hàng hóa, Cục Đổi mới sáng tạo, Chuyển đổi xanh và Khuyến công cho rằng việc rà soát sửa đổi, bổ sung quy định về tỷ lệ hao hụt xăng dầu để thay thế Thông tư 43/2015/TT-BCT là cần thiết nhằm thay thế các quy định không còn phù hợp,

thiết lập cơ sở pháp lý cho việc xác định tỷ lệ hao hụt xăng dầu hợp lý trong từng khâu của hoạt động sản xuất và kinh doanh xăng dầu, đảm bảo lợi ích hài hòa giữa nhà nước, doanh nghiệp và người tiêu dùng. Đồng thời, đảm bảo tính phù hợp với thực tiễn hoạt động kinh doanh xăng dầu, giảm thiểu tổn thất không cần thiết và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh xăng dầu.

1.2. Các vấn đề tổng thể cần giải quyết

Trong gần 10 năm thực hiện Thông tư 43/2015/TT-BCT, sau khi đánh giá, Cục Đồi mới sáng tạo, Chuyển đổi xanh và Khuyến công nhận thấy phát sinh một số tồn tại, bất cập cần rà soát, sửa đổi:

a) Quy định về tồn chứa ngăn ngày chưa phù hợp, cụ thể: i) xác định tỷ lệ hao hụt dựa trên ngày cố định (ngày 01, 10, 20 và cuối tháng) không còn phù hợp do bể chứa có tần suất luân chuyển liên tục; ii) doanh nghiệp có bể chứa lớn nhưng lượng xăng dầu tồn chứa thấp, dẫn đến hao hụt cao hơn mức quy định;

b) Tỷ lệ hao hụt theo từng công đoạn cần điều chỉnh, cụ thể: i) Quy định hiện tại phân chia quá chi tiết từng công đoạn (bể - đồng hồ, đồng hồ - phương tiện), gây khó khăn trong quản lý. Do vậy, việc xác định lượng xăng dầu hao hụt trong các công đoạn cần được xem xét ghép lại nhằm quy định quản lý theo hướng giảm sự hao hụt xăng dầu; ii) tỷ lệ hao hụt trong công đoạn xuất bán lẻ còn chưa thật sự phù hợp, vì phần lớn hao hụt xảy ra tại vòi bơm, ảnh hưởng đến người tiêu dùng;

c) Trang thiết bị, bể chứa lạc hậu gây khó khăn trong quản lý hao hụt, cụ thể: i) Một số doanh nghiệp vẫn sử dụng bể chứa từ những năm 60 - 70, chưa có hệ thống đo đạc tồn kho tự động; ii) Nhiều doanh nghiệp chưa lắp đặt mái phao bồn, bể để giảm hao hụt;

d) Định mức hao hụt xăng dầu từng công đoạn chưa cập nhật theo thực tế: hiện nay, các doanh nghiệp đã áp dụng các phương pháp quản lý, công nghệ quản lý, hệ thống thông tin cũng như đầu tư vào cơ sở hạ tầng để làm giảm lượng hao hụt xăng dầu. Do vậy, cần rà soát điều chỉnh cho phù hợp với tình hình thực tế sản xuất kinh doanh hiện nay;

e) Về chủng loại sản phẩm xăng dầu: chủng loại sản phẩm xăng dầu chưa cập nhật theo thực tế: chưa có quy định về định mức hao hụt cho một số mặt hàng sản phẩm xăng dầu (Dầu FO sử dụng cho phương tiện đường thủy);

f) Một số nội dung khác: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng cần tách riêng, chỉnh sửa, bổ sung một số thuật ngữ, v.v...

1.3. Mục tiêu ban hành Thông tư

Mục tiêu ban hành Thông tư là nhằm ban hành các quy định mới về tỷ lệ hao hụt xăng dầu trong hoạt động kinh doanh xăng dầu phù hợp với thực tiễn hoạt động sản xuất kinh doanh xăng dầu hiện nay.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Chính sách: Thông tư quy định tỷ lệ hao hụt xăng dầu trong hoạt động kinh doanh xăng dầu.

2.1. Xác định vấn đề bất cập

Bộ Công Thương đã ban hành Thông tư số 43/2015/TT-BCT ngày 08 tháng 12 năm 2015 quy định tỷ lệ hao hụt xăng dầu trong hoạt động kinh doanh xăng dầu. Theo đó Thông tư số 43/2015/TT-BCT quy định tỷ lệ hao hụt xăng dầu trong hoạt động kinh doanh xăng dầu bao gồm: xuất khẩu, nhập khẩu, tạm nhập tái xuất, chuyển khẩu, gia công xuất khẩu; pha chế; phân phối xăng dầu tại thị trường trong nước; tiếp nhận, bảo quản và vận chuyển xăng dầu. Tại thời điểm ban hành Thông tư số 43/2015/TT-BCT, các định mức hao hụt cho từng công đoạn của hoạt động kinh doanh xăng dầu (xuất khẩu, nhập khẩu, tạm nhập tái xuất, chuyển khẩu, gia công xuất khẩu; pha chế; phân phối xăng dầu tại thị trường trong nước; tiếp nhận, bảo quản và vận chuyển xăng dầu) hoàn toàn phù hợp với thực tế. Quy định này đã phát huy hiệu quả trong quản lý kinh doanh xăng dầu, giúp nâng cao tính minh bạch, quản lý tổn thất tốt hơn, góp phần ổn định thị trường và đảm bảo nguồn cung năng lượng.

Tuy nhiên, sau gần 10 năm thực hiện, các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân hoạt động sản xuất và kinh doanh xăng dầu đã cập nhật, áp dụng những công nghệ, thiết bị, quy trình quản lý tiên tiến vào quá trình sản xuất và kinh doanh nhằm giảm thiểu tối đa lượng xăng dầu thất thoát, hao hụt (bể mái phao, hệ thống thu hồi hơi xăng dầu,...) nên hao hụt xăng dầu thực tế được đánh giá giảm đáng kể so với định mức quy định tại Thông tư số 43/2015/TT-BCT, do đó, đòi hỏi phải cập nhật lại các quy định và định mức cho phù hợp hơn với thực tế. Hơn nữa, việc xây dựng, trình ban hành Nghị định mới thay thế các Nghị định số 80/2023/NĐ-CP ngày 17 tháng 11 năm 2023; Nghị định số 83/2014/NĐ-CP ngày 03 tháng 9 năm 2014 và Nghị định số 95/2021/NĐ-CP ngày 01 tháng 11 năm 2021 về kinh doanh xăng dầu có nhiều thay đổi về quy định quản lý hoạt động kinh doanh xăng dầu phù hợp với tình hình mới hiện nay, do vậy đòi hỏi phải cập nhật, ban hành mới Thông tư quy định về tỷ lệ hao hụt xăng dầu.

2.2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

- Hoàn thiện quy định định mức hao hụt tối đa trong hoạt động sản xuất và kinh doanh xăng dầu phù hợp với tình hình thực tế hiện nay, bao gồm các công đoạn: xuất khẩu, nhập khẩu, tạm nhập tái xuất, chuyển khẩu, gia công xuất khẩu; pha chế; tồn chứa, phân phối, vận chuyển, chuyển tải, xúc rửa, bán lẻ xăng dầu tại thị trường trong nước.

- Nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực xăng dầu, giảm thiểu thất thoát ngân sách.

- Bảo đảm tính minh bạch, hạn chế gian lận thương mại trong kinh doanh xăng dầu.

- Giúp doanh nghiệp có căn cứ pháp lý để tính toán chi phí và thực hiện kê khai thuế hợp lý, thương thảo hợp đồng với đối tác thông qua giao nhận, thuê kho bãi, bồn bể v.v...

2.3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

Ban hành Thông tư mới thay thế Thông tư 43/2015/TT-BCT ngày 08 tháng 12 năm 2015 của Bộ Công Thương quy định tỷ lệ hao hụt xăng dầu trong hoạt động kinh doanh xăng dầu. Trong đó, các nội dung cần chỉnh sửa, bổ sung cụ thể:

- Rà soát, chỉnh sửa bổ sung quy định định mức hao hụt xăng dầu từng công đoạn đảm bảo cập nhật sát với tình hình thực tế;

- Rà soát chỉnh sửa quy định về tồn chứa ngăn ngừa đảm bảo phù hợp với điều kiện kinh doanh hiện nay;

- Rà soát chỉnh sửa, bổ sung quy định về tỷ lệ hao hụt theo từng công đoạn, xem xét điều chỉnh trong những công đoạn cần thiết, chẳng hạn: i) Quy định hiện tại phân chia quá chi tiết từng công đoạn (bể - đồng hồ, đồng hồ - phương tiện), ii) tỷ lệ hao hụt trong công đoạn xuất bán lẽ còn chưa thật sự phù hợp, vì phần lớn hao hụt xảy ra tại vòi bơm, ảnh hưởng đến người tiêu dùng.

- Rà soát bổ sung chủng loại sản phẩm xăng dầu cập nhật theo thực tế (Dầu FO sử dụng cho phương tiện đường thủy);

- Một số nội dung khác: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng cần tách riêng, chỉnh sửa, bổ sung một số thuật ngữ, v.v...

2.4. Đánh giá tác động của giải pháp

a) Tác động về kinh tế, kỹ thuật, công nghệ:

+ Điều chỉnh định mức hao hụt xăng dầu phù hợp với tình hình thực tiễn, giúp doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân có căn cứ, cơ sở để quy định các định mức hao hụt chính xác, sát thực tế hơn, nâng cao hiệu quả kinh tế, từ đó có động lực để đầu tư công nghệ, trang thiết bị, cải tiến quy trình quản lý để tiết giảm lượng xăng dầu hao hụt.

+ Nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực xăng dầu, giảm thiểu thất thoát ngân sách nhà nước.

+ Giúp doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân hoạt động kinh doanh xăng dầu có căn cứ pháp lý để tính toán chi phí và thực hiện kê khai thuế hợp lý, thương thảo hợp đồng với đối tác thông qua giao nhận, thuê kho bãi, bồn bể v.v... đối với sản phẩm xăng dầu mới.

b) Tác động về xã hội: bảo đảm tính minh bạch, hạn chế gian lận thương mại trong kinh doanh xăng dầu tại thị trường Việt Nam.

c) Tác động về giới của chính sách: không có tác động về giới.

d) Tác động của thủ tục hành chính: chính sách không tạo ra thủ tục hành chính mới cho các đối tượng chịu tác động. Nội dung chỉnh sửa, bổ sung không liên quan đến quy định về thủ tục hành chính.

e) Tác động đối với hệ thống pháp luật: hệ thống pháp luật không bị ảnh hưởng vì ban hành Thông tư mới là để thay thế Thông tư 43/2015/TT-BCT.

f) Tác động về khoa học và công nghệ và hội nhập quốc tế: Thúc đẩy hoạt động nghiên cứu, ứng dụng các thành tựu khoa học công nghệ trong quản lý, quản trị doanh nghiệp, cải tiến, nâng cấp công nghệ, thiết bị nhằm không ngừng giảm tỷ lệ hao hụt trong hoạt động kinh doanh xăng dầu. Từng bước đưa trình độ quản lý, công nghệ, thiết bị trong hoạt động kinh doanh xăng dầu của Việt Nam đạt trình độ tiên tiến, hội nhập khu vực và thế giới.

III. Lẫy ý kiến

Dự thảo Thông tư thay thế Thông tư 43/2015/TT-BCT đã tổ chức lấy ý kiến các đối tượng chịu tác động chính và các Bộ, ngành có liên quan. Các ý kiến góp ý đã được tiếp thu, giải trình phù hợp.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

3.1. Cơ quan thi hành chính sách

Cơ quan chịu trách nhiệm thi hành chính sách bao gồm tất cả các đối tượng là các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân hoạt động kinh doanh xăng dầu tại thị trường Việt Nam.

3.2. Cơ quan tổ chức triển khai và giám sát, đánh giá việc thực hiện chính sách

Bộ Công Thương là cơ quan chịu trách nhiệm trước Chính phủ trong việc chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành liên quan thực hiện quản lý nhà nước về quy định hao hụt xăng dầu tối đa trong hoạt động kinh doanh xăng dầu tại thị trường Việt Nam. Trong đó, Cục Quản lý và Phát triển thị trường trong nước là đầu mối giúp Bộ trưởng Bộ Công Thương quản lý nhà nước về các nội dung có liên quan đến hoạt động kinh doanh xăng dầu tại thị trường Việt Nam; chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức triển khai, theo dõi và đánh giá việc thực thi Thông tư.

V. KẾT LUẬN CHUNG

Báo cáo đánh giá tác động của việc xây dựng mới Dự thảo Thông tư thay thế Thông tư 43/2015/TT-BCT ngày 08 tháng 12 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định tỷ lệ hao hụt xăng dầu trong hoạt động kinh doanh xăng dầu đã trình bày rõ các vấn đề tồn tại, hạn chế, đặt ra mục tiêu xử lý vấn đề, cũng như giải pháp lựa chọn để giải quyết vấn đề. Kết quả của việc đánh giá tác động chính sách được phân tích, đánh giá các tác động chính đối với Nhà nước, doanh nghiệp và xã hội. Dự thảo Thông tư mới thay thế Thông tư 43/2015/TT-BCT ngày 08 tháng 12 năm 2015 của Bộ Công Thương quy định tỷ lệ hao hụt xăng dầu trong hoạt động kinh doanh xăng dầu khi được ban hành sẽ có tác động tích cực tới hoạt động kinh doanh xăng dầu nói riêng và sự phát triển kinh tế - xã hội của đất nước nói chung./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, CCD, Dongdx.

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

**Đào Duy Anh
TỔ PHÓ THƯỜNG TRỰC
TỔ SOẠN THẢO THÔNG TƯ**