



BỘ CÔNG THƯƠNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Về Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 72/2025/NĐ-CP ngày 28/3/2025 của Chính phủ quy định về cơ chế, thời gian điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân

DỰ THẢO

Kính gửi: Chính phủ

Ngày 15 tháng 8 năm 2025, Văn phòng Chính phủ có Công văn số 3673/VPCP-KTTH truyền đạt ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về việc giao Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với các Bộ, cơ quan liên quan xây dựng, đề xuất trình Chính phủ Nghị định sửa đổi bổ sung Nghị định số 72/2025/NĐ-CP ngày 28 tháng 3 năm 2025 của Chính phủ quy định về cơ chế, thời gian điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân theo trình tự, thủ tục rút gọn. Thực hiện nhiệm vụ nêu trên, Bộ Công Thương kính báo cáo Chính phủ như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Điểm a khoản 3 Điều 50 Luật điện lực số 61/2024/QH15 quy định: “Chính phủ quy định cơ chế, thời gian điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân”;

- Điểm a khoản 2 Điều 52 Luật điện lực số 61/2024/QH15 quy định: “a) Giá bán lẻ điện được phản ánh và điều chỉnh kịp thời theo biến động thực tế của thông số đầu vào, bù đắp chi phí hợp lý, hợp lệ với lợi nhuận hợp lý để bảo toàn, phát triển vốn kinh doanh của doanh nghiệp phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của từng thời kỳ và cấp độ thị trường điện cạnh tranh”.

- Điểm c khoản 2 Điều 52 Luật điện lực số 61/2024/QH15 quy định: “Chính phủ quy định chi tiết điểm a khoản này.

2. Cơ sở thực tiễn

Hiện nay, việc thực hiện cơ chế điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 72/2025/NĐ-CP. Thực hiện Nghị định số 72/2025/NĐ-CP, thời gian qua Tập đoàn Điện lực Việt Nam (EVN) đã tiến hành triển khai thực hiện việc xây dựng, tính toán giá bán lẻ điện bình quân theo quy định về điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân hằng năm, trong năm. Việc thực hiện đã có nhiều điểm tích cực về sự minh bạch, thuận tiện và tháo gỡ được nhiều vấn đề tồn tại, giúp cho việc tính toán cập nhật, điều chỉnh giá điện được kịp thời, linh hoạt hơn so với trước đây. Tuy nhiên, qua thực tế triển khai thực hiện Nghị

định, còn một số nội dung cần được xem xét, điều chỉnh để đảm bảo nguyên tắc toàn bộ các chi phí hợp lý, hợp lệ cần được đưa vào tính toán, điều chỉnh giá bán lẻ điện.

EVN kiến nghị Nghị định số 72/2025/NĐ-CP cần được sửa đổi, bổ sung để cho phép thu hồi các khoản chi phí phục vụ trực tiếp cho việc sản xuất, cung ứng điện chưa được tính toán, bù đắp đầy đủ trong giá bán lẻ điện bình quân trước đây trên cơ sở kết quả công bố chi phí sản xuất kinh doanh điện hoặc báo cáo tài chính kiểm toán hằng năm. Giá bán lẻ điện cần giải quyết kịp thời cho đơn vị điện lực trong việc thu hồi đủ chi phí, góp phần bảo toàn và phát triển vốn kinh doanh của doanh nghiệp, do đó việc xây dựng Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 72/2025/NĐ-CP để tiếp tục hoàn thiện quy định về cơ chế, thời gian điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích

Việc xây dựng Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 72/2025/NĐ-CP nhằm mục đích tiếp tục hoàn thiện các nội dung quy định trong việc xây dựng, tính toán và điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân, đảm bảo giá điện phản ánh sát với thực tế, cập nhật kịp thời theo biến động của các thông số đầu vào.

2. Quan điểm xây dựng Dự thảo Nghị định

1. Bảo đảm tuân thủ và phù hợp với các quy định của Luật Điện lực số 61/2025/QH15 và các văn bản pháp luật có liên quan.

2. Sửa đổi, bổ sung các nội dung có liên quan đến hoạt động sản xuất kinh doanh trực tiếp trong lĩnh vực điện lực nhằm tạo thuận lợi cho doanh nghiệp thu hồi đủ các chi phí hợp lý, hợp lệ trong quá trình sản xuất kinh doanh điện; bảo đảm mục tiêu chi phí được tính toán trong giá bán lẻ điện được rõ ràng, công khai, minh bạch, khả thi và đầy đủ cơ sở pháp lý trong quá trình thực hiện, trong đó có những chi phí phát sinh do nguyên nhân khách quan mà đơn vị điện lực không có khả năng kiểm soát nhưng chưa được tính toán đầy đủ trong giá điện.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh

Sửa đổi, bổ sung điểm g khoản 2 Điều 4 Nghị định số 72/2025/NĐ-CP.

2. Đối tượng áp dụng

Theo quy định tại khoản 2 Điều 1 Nghị định số 72/2025/NĐ-CP.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Thực hiện trình tự, thủ tục rút gọn theo Công văn số 3673/VPCP-KTTH ngày 15 tháng 8 năm 2025 của Văn phòng Chính phủ về việc giao Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với các Bộ, cơ quan liên quan xây dựng, đề xuất trình Chính phủ Nghị định sửa đổi bổ sung Nghị định số 72/2025/NĐ-CP, Bộ Công Thương đã tiến hành triển khai xây dựng Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 72/2025/NĐ-CP ngày 28 tháng 3 năm 2025 của Chính phủ quy định cơ chế, thời gian điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân, cụ thể như sau:

- Ngày 16 tháng 8 năm 2025, Bộ Công Thương đã có công văn số .../BCT-ĐL gửi các đơn vị cử cán bộ tham gia Ban soạn thảo Nghị định của Chính phủ quy định cơ chế, thời gian điều chỉnh, căn cứ lập và điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân.

- Ngày 16 tháng 8 năm 2025, Bộ Công Thương (Cục ĐL) đã có buổi làm việc với EVN về Dự thảo 1 Nghị định.

- Thực hiện quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Bộ Công Thương đã có Công văn số .../BCT-ĐL gửi các Bộ, ngành liên quan để lấy ý kiến góp ý Dự thảo 2 Nghị định.

- Tính đến ngày 21 tháng 8 năm 2025, Bộ Công Thương đã nhận được ... văn bản góp ý và đã rà soát, hoàn thiện Dự thảo 3 Nghị định.

- Ngày ... tháng ... năm 2025, Bộ Công Thương có Công văn số .../BCT-ĐL gửi Bộ Tư pháp đề nghị thẩm định Dự thảo Nghị định.

- Ngày ... tháng ... năm 2025, Bộ Tư pháp đã tổ chức họp thẩm định hồ sơ Dự thảo Nghị định.

- Ngày ... tháng ... năm 2025, Bộ Tư pháp đã có ý kiến thẩm định về Dự thảo Nghị định tại Báo cáo số .../BC-BTP.

- Tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, ngày ... tháng ... năm 2025, Bộ Công Thương đã hoàn thiện Hồ sơ Dự thảo Nghị định.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bố cục

Dự thảo Nghị định gồm 2 Điều, cụ thể:

- Điều 1 về sửa đổi, bổ sung điểm g khoản 2 Điều 4 Nghị định số 72/2025/NĐ-CP;

- Điều 2 về điều khoản thi hành;

2. Nội dung cơ bản của Dự thảo Nghị định

Theo báo cáo của EVN, do ảnh hưởng của tình hình địa chính trị trên thế giới, chi phí mua điện tăng cao trong giai đoạn năm 2022-2023 dẫn đến EVN gặp nhiều khó khăn trong hoạt động sản xuất kinh doanh, số lỗ lũy kế 02 năm này khoảng 50.029 tỷ đồng. Đến hết năm 2024 số lỗ lũy kế của Công ty mẹ- EVN

vẫn còn khoảng **44.792 tỷ đồng**. Điều này dẫn đến việc vốn đầu tư nhà nước vào EVN giảm, không bảo toàn được vốn đầu tư của nhà nước tại doanh nghiệp. Do đó nếu không được tính toán để thu hồi trong giá điện thì sẽ không bù đắp kịp thời phần vốn đầu tư nhà nước giảm trong giai đoạn các năm trước đây. EVN kiến nghị Bộ trưởng Bộ Công Thương đề báo cáo Thủ tướng Chính phủ cho phép tính toán khoản lỗ lũy kế (đây là các khoản chi phí phục vụ trực tiếp cho việc sản xuất, cung ứng điện chưa được tính toán, bù đắp đầy đủ trong giá bán lẻ điện bình quân trước đây) là một khoản chi phí được phép tính vào giá bán lẻ điện bình quân. Cụ thể sửa đổi, bổ sung vào điểm g khoản 2 Điều 4 Nghị định số 72/2025/NĐ-CP như sau:

“g) C_{khac} : Tổng các chi phí khác chưa được tính vào giá điện, là các khoản chi phí được phép tính nhưng chưa tính đầy đủ vào giá điện, được tính toán phân bổ vào giá bán lẻ điện bình quân năm N (đồng), bao gồm:

g1) Các khoản chi phí phục vụ trực tiếp cho việc sản xuất, cung ứng điện chưa được tính toán, bù đắp đầy đủ trong giá bán lẻ điện bình quân trước đây, được xác định theo kết quả hoạt động kinh doanh, giảm trừ lợi nhuận hoạt động khác (nếu có), tại Báo cáo kết quả hoạt động kinh doanh trong Báo cáo tài chính hằng năm của Công ty mẹ Tập đoàn Điện lực Việt Nam đã được kiểm toán bởi đơn vị kiểm toán độc lập từ năm 2022 trở đi. Tập đoàn Điện lực Việt Nam đề xuất phương án phân bổ các khoản chi phí này, báo cáo Bộ Công Thương xem xét, có ý kiến. Trường hợp cần thiết, Bộ Công Thương lấy ý kiến Bộ Tài chính;

g2) Chênh lệch tỷ giá đánh giá lại chưa được phân bổ, chênh lệch tỷ giá chưa được ghi nhận và thanh toán cho các nhà máy điện theo thỏa thuận tại hợp đồng mua bán điện”.

Việc sửa đổi, bổ sung nội dung nêu trên phù hợp với điểm a, điểm c khoản 2 Điều 52 Luật Điện lực số 61/2024/QH15: “Giá bán lẻ điện được phản ánh và điều chỉnh kịp thời theo biến động thực tế của thông số đầu vào, bù đắp chi phí hợp lý, hợp lệ với lợi nhuận hợp lý để bảo toàn, phát triển vốn kinh doanh của doanh nghiệp phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của từng thời kỳ và cấp độ thị trường điện cạnh tranh”.

3. Các nội dung liên quan về tổ chức thực hiện, thủ tục hành chính và sự tuân thủ của Dự thảo Nghị định

Công tác tổ chức thực hiện cơ chế về giá điện là công việc thường xuyên của Bộ Công Thương và đã được quy định tại Nghị định số 40/2025/NĐ-CP ngày 26 tháng 02 năm 2025 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công Thương. Nghị định này không có sự thay đổi trong việc sử dụng nhân lực và tài chính so với Nghị định số 72/2025/QĐ-TTg, vì vậy đảm bảo nhân lực và tài chính trong việc thi hành Nghị định.

Dự thảo Nghị định không làm phát sinh thủ tục hành chính do các nội dung tại Dự thảo Nghị định chỉ bổ sung làm rõ các chi phí được phép tính toán giá điện để đảm bảo tính đúng, tính đủ và sự minh bạch trong thực hiện.

Bên cạnh đó, toàn bộ Dự thảo Nghị định, đảm bảo tuân thủ đúng và đầy đủ: (i) Quy định số 178-QĐ/TW ngày 27/6/2024 của Bộ Chính trị quy định về kiểm soát quyền lực, phòng, chống tham nhũng tiêu cực trong công tác xây dựng pháp luật; (ii) Thông báo số 108/TB-VPTW ngày 18/11/2024 của Văn phòng Trung ương Đảng về kết luận của Đồng chí Tổng Bí thư Tô Lâm tại buổi làm việc với Ban cán sự đảng Bộ Tư pháp về đổi mới tư duy trong xây dựng pháp luật; (iii) Nghị quyết số 110/2023/QH15 ngày 29/11/2023 của Quốc hội về kỳ họp thứ 6 Quốc hội khóa XV (yêu cầu: *“ngăn chặn kịp thời và xử lý nghiêm các hành vi tham nhũng, tiêu cực, “lợi ích nhóm”, “lợi ích cục bộ” trong công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật”* - Mục 3); (iv) Nghị quyết số 158/2024/QH15 ngày 12/11/2024 của Quốc hội về kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội năm 2025 (về *“có giải pháp mạnh mẽ, quyết liệt để tháo gỡ thể chế, khắc phục điểm nghẽn; đẩy mạnh hơn nữa việc rà soát, bổ sung, hoàn thiện thể chế, pháp luật, cơ chế, chính sách gắn với nâng cao hiệu lực, hiệu quả tổ chức thực hiện pháp luật; tập trung cắt giảm, đơn giản hoá thủ tục hành chính, quy định kinh doanh, tạo thuận lợi, tiết giảm chi phí cho người dân, doanh nghiệp”* và *“đổi mới tư duy trong xây dựng pháp luật theo hướng vừa bảo đảm yêu cầu quản lý nhà nước vừa khuyến khích sáng tạo, giải phóng toàn bộ sức sản xuất, khơi thông mọi nguồn lực”* - điểm 3.1 Điều 3); (v) Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ về một số giải pháp nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật nhằm ngăn ngừa tình trạng tham nhũng, lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ.

VI. KIẾN NGHỊ

Bộ Công Thương đã hoàn thiện Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2025/NĐ-CP ngày 28 tháng 3 năm 2025 của Chính phủ quy định về cơ chế, thời gian điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2025/NĐ-CP ngày 28 tháng 3 năm 2025 của Chính phủ quy định về cơ chế, thời gian điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân, Bộ Công Thương kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo:

1. Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 72/2025/NĐ-CP ngày 28 tháng 3 năm 2025 của Chính phủ quy định về cơ chế, thời gian điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân đã được chỉnh lý sau khi có ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.

2. Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.

3. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức.

4. Bản chụp ý kiến của các bộ, cơ quan và tổ chức có liên quan đối với nội dung Dự thảo Nghị định của Chính phủ.).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Các thành viên Chính phủ;
- Thứ trưởng Nguyễn Hoàng Long;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tài chính;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, ĐL.

BỘ TRƯỞNG

Nguyễn Hồng Diên