

Số: /TTr-BCT

Hà Nội, ngày tháng 8 năm 2025

DỰ THẢO

## TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị định ban hành các danh mục quản lý hoá chất thuộc phạm vi điều chỉnh của Luật Hoá chất số 69/QH15 năm 2025**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL), Bộ Công Thương kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định ban hành các danh mục quản lý hoá chất thuộc phạm vi điều chỉnh của Luật Hoá chất số 69/QH15 như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH****1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Quyết định số 1526/QĐ-TTg ngày 14 tháng 7 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 9, theo đó Bộ Công Thương được phân công là cơ quan chủ trì soạn thảo Nghị định ban hành các danh mục quản lý hoá chất thuộc phạm vi điều chỉnh của Luật Hoá chất, thời hạn trình trước ngày 15/10/2025.

**2. Cơ sở thực tiễn**

- Ngày 14 tháng 6 năm 2025, Quốc hội đã thông qua Luật Hóa chất số 69/2025/QH15 có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2026. Tại Luật Hóa chất, Quốc hội giao Chính phủ quy định chi tiết một số khoản, điều và nội dung của Luật, cụ thể:

Đối với nội dung về Danh mục hóa chất cơ bản thuộc lĩnh vực công nghiệp hóa chất trọng điểm, Chính phủ ban hành danh mục hóa chất cơ bản thuộc lĩnh vực công nghiệp hóa chất trọng điểm (Theo quy định tại khoản 2, Điều 6 của Luật Hoá chất).

Theo khoản 1, Điều 9 Luật Hóa chất quy định Hóa chất có điều kiện gồm chất và hỗn hợp chất nguy hiểm thuộc Danh mục hóa chất sản xuất, kinh doanh có điều kiện do Chính phủ ban hành.

Hóa chất cần kiểm soát đặc biệt gồm chất và hỗn hợp chất nguy hiểm thuộc Danh mục hóa chất cần kiểm soát đặc biệt do Chính phủ ban hành, gồm: hóa chất thuộc đối tượng kiểm soát để thực thi điều ước quốc tế về hóa chất mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên; hóa chất có khả năng gây hại đến

quốc phòng, an ninh, an toàn xã hội, con người, cơ sở vật chất, tài sản, môi trường được quy định tại khoản 2, Điều 9.

Tại khoản 2, Điều 37 quy định Chính phủ ban hành Danh mục hóa chất phải xây dựng Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất.

Căn cứ Điều 8 quy định điều kiện tư vấn và Điều 33 quy định về việc người chịu trách nhiệm về an toàn hóa chất có trình độ chuyên môn phù hợp tại Luật Hoá chất để xây dựng Danh mục ngành đào tạo được thực hiện các hoạt động an toàn hoá chất.

Xuất phát từ cơ sở chính trị, pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc xây dựng Nghị định ban hành các danh mục quản lý hoá chất thuộc phạm vi điều chỉnh của Luật Hoá chất số 69/QH15 là cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN**

### **1. Mục đích**

- Xây dựng, hoàn thiện cơ sở pháp lý để đẩy mạnh phát triển công nghiệp hóa chất phù hợp với chủ trương, định hướng của Đảng được nêu tại Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 10 năm 2021 – 2030 (trích Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng) triển khai các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu nêu tại Nghị quyết số 29-NQ/TW ngày 17/11/2022, Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII liên quan đến ngành công nghiệp hóa chất.

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước đối với sự phát triển của ngành công nghiệp hóa chất, quản lý hóa chất, giảm thiểu tối đa rủi ro của các hoạt động hóa chất tới sức khỏe người dân, môi trường, tài sản, xã hội; thúc đẩy cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh; khuyến khích, thu hút đầu tư.

- Ban hành các danh mục quản lý hoá chất thuộc phạm vi điều chỉnh của Luật Hoá chất số 69/2025/QH15, bảo đảm thực hiện đồng bộ với thời điểm có hiệu lực của Luật Hóa chất số 69/2025/QH15. Qua đó, bảo đảm hệ thống các cơ quan, người có thẩm quyền hoạt động liên tục, thông suốt, không bị gián đoạn; Khắc phục kịp thời các bất cập, vướng mắc, chồng chéo trong quá trình thực hiện thời gian qua; thống nhất và ổn định chính sách; tạo môi trường thuận lợi cho tổ chức và cá nhân tham gia hoạt động hóa chất.

- Xây dựng hệ thống văn bản quy phạm pháp luật để quản lý hoạt động hóa chất cơ bản ổn định trong những năm tiếp theo.

- hài hòa hệ thống pháp luật về quản lý hóa chất với quy định của các nước trên thế giới, góp phần tạo môi trường thông thoáng, thu hút đầu tư của các tập đoàn đa quốc gia, các tập đoàn hóa chất lớn với công nghệ, hệ thống quản lý hiện đại, sản phẩm có giá trị cao trên thế giới mở rộng hoạt động tại Việt Nam, đồng thời tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp Việt Nam trong giao thương quốc tế, đầu tư hoạt động sản xuất các sản phẩm hóa chất thiết yếu góp phần xây dựng nền kinh tế độc lập, tự chủ.

### **2. Quan điểm xây dựng văn bản**

- Việc xây dựng dự thảo Nghị định phù hợp với quy định của Luật Hóa chất số 69/2025/QH15 và các Luật có liên quan.

- Quy định chi tiết các khoản, điều và nội dung đã được giao tại Luật Hóa chất số 69/2025/QH15 để khắc phục được khó khăn, vướng mắc, bất cập phát sinh.

- Bảo đảm tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

- Kế thừa và phát huy những quy định đã mang lại tác động tích cực đến kinh tế - xã hội của Nghị định, thông tư trong hoạt động hóa chất hiện hành; các nội dung cần sửa đổi, bổ sung được quy định rõ ràng, minh bạch, có đánh giá tác động cụ thể.

- Đảm bảo mục tiêu hội nhập kinh tế quốc tế, phù hợp với xu hướng quản lý hóa chất của quốc tế.

- Tăng cường vai trò, trách nhiệm của các cơ quan nhà nước ở địa phương trong việc quản lý hóa chất.

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Bộ Công Thương đã xây dựng dự thảo Nghị định theo đúng trình tự, thủ tục được quy định tại Luật Ban hành VBQPPL.

Dự thảo Nghị định được gửi lấy ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương; gửi lấy ý kiến rộng rãi của các tổ chức, cá nhân thông qua Cổng thông tin điện tử Chính phủ và Cổng thông tin điện tử của Bộ Công Thương.

Bộ Công Thương sẽ tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định và gửi xin ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp về dự thảo Nghị định.

Bộ Công Thương sẽ có ý kiến thẩm định về dự thảo Nghị định. Bộ Công Thương tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định.

### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

#### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Dự thảo Nghị định ban hành các danh mục quản lý hoá chất thuộc phạm vi điều chỉnh của Luật Hoá chất số 69/2025/QH15, căn cứ theo các quy định tại khoản 2, Điều 6; khoản 1 Điều 9; khoản 2, Điều 9; khoản 2, Điều 37; Điều 8 và Điều 33 Luật Hóa chất, cụ thể:

- Ban hành Danh mục hóa chất cơ bản thuộc lĩnh vực công nghiệp hóa chất trọng điểm;

- Ban hành Danh mục hóa chất sản xuất, kinh doanh có điều kiện;

- Ban hành Danh mục hóa chất sản xuất, kinh doanh cần kiểm soát đặc biệt;

- Ban hành Danh mục hóa chất phải xây dựng Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất;

- Ban hành Danh mục ngành đào tạo được thực hiện các hoạt động an toàn hoá chất

## **2. Đối tượng áp dụng**

Trên cơ sở các chính sách được xây dựng, đối tượng áp dụng của Luật Hóa chất số 69/QH15 bao gồm: Tổ chức, cá nhân Việt Nam hoặc tổ chức, cá nhân nước ngoài tham gia hoạt động hóa chất hoặc tham gia đầu tư, xây dựng dự án hóa chất trên lãnh thổ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam; cơ quan tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động hóa chất trên lãnh thổ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam.

## **3. Bố cục dự thảo Nghị định**

Dự thảo Nghị định được bố cục gồm 5 Điều và 5 phụ lục, cụ thể như sau:

Phụ lục I: Danh mục hóa chất cơ bản thuộc lĩnh vực công nghiệp hóa chất trọng điểm;

Phụ lục II: Danh mục hoá chất sản xuất, kinh doanh có điều kiện;

Phụ lục III: Danh mục hoá chất sản xuất, kinh doanh cần kiểm soát đặc biệt;

Phụ lục IV: Danh mục hóa chất phải xây dựng Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất;

Phụ lục V: Danh mục ngành đào tạo được thực hiện các hoạt động an toàn hoá chất.

## **4. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định**

Dự thảo Nghị định ban hành các danh mục quản lý hoá chất thuộc phạm vi điều chỉnh của Luật Hoá chất số 69/QH15. Các nội dung quy định tại dự thảo Nghị định cụ thể như sau:

Ban hành các Danh mục quản lý thuộc phạm vi điều chỉnh của Luật Hóa chất tại các Phụ lục kèm theo Nghị định này như sau:

Phụ lục I: Danh mục hóa chất cơ bản thuộc lĩnh vực công nghiệp hóa chất trọng điểm;

Phụ lục II: Danh mục hoá chất sản xuất, kinh doanh có điều kiện;

Phụ lục III: Danh mục hoá chất sản xuất, kinh doanh cần kiểm soát đặc biệt;

Phụ lục IV: Danh mục hóa chất phải xây dựng Kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất;

Phụ lục V: Danh mục ngành đào tạo được thực hiện các hoạt động an toàn hoá chất.

## **5. Thủ tục hành chính**

Dự thảo Nghị định không quy định thủ tục hành chính (TTHC).

Dự thảo Nghị định không có quy định nào tạo ra không phù hợp với quy định Luật Hóa chất số 69/2025/QH15.

## **6. Về tính tương thích với điều ước quốc tế**

Qua rà soát các Điều ước quốc tế có liên quan mà Việt Nam là thành viên, các nội dung được đề xuất tại dự thảo Nghị định đều đảm bảo phù hợp với các cam kết quốc tế của Việt Nam và không trái với các cam kết tại các Điều ước quốc tế mà Việt Nam đã tham gia và là thành viên.

## **7. Về việc bảo đảm yêu cầu về quốc phòng, an ninh**

Dự thảo Nghị định không ảnh hưởng đến quốc phòng, an ninh của đất nước, mà còn góp phần khuyến khích phát triển sản xuất quốc phòng, an ninh và sản xuất sản phẩm động viên công nghiệp theo quy định của pháp luật về công nghiệp quốc phòng, an ninh và động viên công nghiệp.

## **8. Về nội dung phân cấp, phân quyền**

*Căn cứ Nghị định số 139/2025/NĐ-CP quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công Thương;*

*Căn cứ Nghị định số 146/2025/NĐ-CP quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại.*

*Nghị định 136/2025/NĐ-CP quy định phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường;*

*Nghị định 133/2025/NĐ-CP quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý Nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ;*

Để tránh vướng mắc trong thực hiện thì cần thiết giao:

### **8.1. Bộ Công Thương có trách nhiệm:**

a) Chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương và các đơn vị có liên quan đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền nâng cao nhận thức, trách nhiệm cho cộng đồng trong phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất, đặc biệt là việc quản lý an toàn trong sản xuất, kinh doanh và sử dụng hóa chất theo quy định của Luật Hóa chất;

b) Tăng cường hướng dẫn, kiểm tra, rà soát việc thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý, sản xuất, kinh doanh và sử dụng hóa chất đối với các doanh nghiệp và các tổ chức, cá nhân liên quan. Nghiên cứu sửa đổi, bổ sung, ban hành hoặc kiến nghị ban hành mới các văn bản về tăng cường quản lý các hoạt động sản xuất, kinh doanh, sử dụng hóa chất nhằm chủ động phòng ngừa các sự cố hóa chất, cháy nổ xảy ra;

c) Chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương và các đơn vị liên quan tăng cường kiểm tra kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất của các cơ sở hoạt động hóa chất nguy hiểm và khả năng ứng phó sự cố hóa chất của các cơ sở hoạt động hóa chất.

8.2. Ban chỉ đạo Phòng thủ dân sự Quốc gia chủ trì, phối hợp với Bộ Công Thương, Bộ Quốc phòng, Bộ Công an và các địa phương chỉ đạo, kiểm tra tình hình xây dựng các kế hoạch ứng phó, công tác huấn luyện, diễn tập, ứng phó sự cố hóa chất của các tỉnh, đặc biệt các địa phương có các nhà máy sản xuất hóa chất lớn, có nhiều nguy cơ xảy ra sự cố hóa chất.

8.3. Bộ Quốc phòng chỉ đạo Bộ Tư lệnh Hóa học phối hợp với các địa phương, đơn vị liên quan lập các phương án, chuẩn bị lực lượng, phương tiện sẵn sàng thực hiện các nhiệm vụ: ứng cứu các tình huống khẩn cấp về sự cố hóa chất, thực hiện tìm kiếm, cứu nạn và tham gia ứng cứu khi có sự cố hóa chất xảy ra.

8.4. Bộ Công an phối hợp với các Bộ, ngành liên quan tăng cường công tác kiểm tra, quản lý việc sản xuất, kinh doanh, sử dụng hóa chất của các tổ chức, cá nhân; chỉ đạo lực lượng Phòng cháy, chữa cháy chuẩn bị lực lượng, thiết bị và lập phương án ứng phó khi có sự cố hóa chất xảy ra, trong đó có việc phối hợp với quân đội, chính quyền địa phương sơ tán dân khỏi những vùng nguy hiểm và tham gia cứu hộ, cứu nạn, khắc phục hậu quả sự cố hóa chất.

8.5. Bộ Nông nghiệp và Môi trường chỉ đạo các cơ quan quản lý môi trường địa phương tăng cường kiểm tra việc đảm bảo môi trường tại các cơ sở sản xuất, kinh doanh hóa chất.

8.6. Bộ Khoa học và Công nghệ chủ trì, phối hợp với Bộ Công Thương, cơ quan, đơn vị liên quan tuyên truyền giáo dục trên các phương tiện thông tin đại chúng để nâng cao nhận thức, hiểu biết về nguy cơ, tác hại và trách nhiệm của người dân, doanh nghiệp và cộng đồng về phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất.

8.7. Các Bộ, ngành khác theo chức năng, nhiệm vụ được giao có trách nhiệm chỉ đạo, thực hiện tốt công tác phòng ngừa, ứng phó và khắc phục hậu quả do sự cố hóa chất trong phạm vi quản lý của Bộ, ngành; chuẩn bị sẵn sàng lực lượng, phương tiện, vật tư cần thiết để tham gia ứng phó sự cố hóa chất theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ và Trưởng Ban chỉ đạo Phòng thủ dân sự Quốc gia.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH (NẾU CÓ)**

### **1. Dự kiến nguồn lực để thi thành Nghị định**

#### **a) Nhân lực thực hiện**

- Chính phủ thống nhất quản lý nhà nước về hoạt động hóa chất trong phạm vi cả nước.

- Bộ Công Thương chịu trách nhiệm trước Chính phủ làm đầu mối thực hiện quản lý nhà nước về hoạt động hóa chất.

- Các bộ, cơ quan ngang bộ trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm phối hợp với Bộ Công Thương thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về hoạt động hóa chất.

- Ủy ban nhân dân các cấp thực hiện việc quản lý nhà nước về hoạt động hóa chất trong phạm vi địa phương.

b) Kinh phí thực hiện

- Từ nguồn ngân sách trung ương và ngân sách địa phương;
- Từ các nguồn lực hợp pháp khác.

**2. Các điều kiện đảm bảo thi hành Nghị định**

a) Ban hành các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành

Chính phủ, các Bộ, ngành ban hành các VBQPPL quy định chi tiết, hướng dẫn và triển khai Nghị định đầy đủ, đúng tiến độ.

b) Tổ chức thực thi Nghị định sau khi ban hành

Sau khi Nghị định được ban hành, Bộ Công Thương sẽ thực hiện:

- Xây dựng kế hoạch tổ chức thực thi Nghị định phù hợp với từng đối tượng: cơ quan quản lý nhà nước, các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động hóa chất, các hội nghề nghiệp.

- Tuyên truyền, phổ biến: Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ thực hiện phổ biến, giáo dục Nghị định và các quy định liên quan; Bộ Công Thương xây dựng nội dung thông tin, tuyên truyền phổ biến những yêu cầu, nội dung và các quy định của Nghị định kịp thời đến cơ quan, tổ chức và người dân, giúp hiểu biết, nắm bắt pháp luật kịp thời để thực hiện.

- Đầu tư nâng cấp, hoàn thiện Cơ sở dữ liệu hóa chất nhằm hỗ trợ thực hiện công tác quản lý hóa chất.

c) Kinh phí để triển khai thực thi

Sau khi Nghị định được ban hành, dự kiến kinh phí thực thi gồm:

- Kinh phí để xây dựng các VBQPPL quy định cụ thể và hướng dẫn thi hành Nghị định.

- Kinh phí tuyên truyền, phổ biến Nghị định và Thông tư.

- Kinh phí thanh tra, kiểm tra, giám sát định kỳ hoặc đột xuất được thực hiện lồng ghép trong ngân sách chi thường xuyên của các cơ quan trung ương, ngành, địa phương, tổ chức, cá nhân.

- Kinh phí đầu tư nâng cấp, hoàn thiện Cơ sở dữ liệu hóa chất.

d) Kiểm tra, thanh tra, giám sát tình hình thực hiện

Thực hiện công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát tình hình thi hành các văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Nghị định.

Nội dung dự thảo Nghị định không có quy định liên quan đến việc thành lập các tổ chức, bộ máy mới để triển khai thực hiện. Do vậy, không ảnh hưởng đến nguồn lực, không tăng thêm đầu mối tổ chức và biên chế bảo đảm thi hành Nghị định sau khi được ban hành.

Tuy nhiên, hiện nay, tại các địa phương, số lượng công chức được phân công chuyên trách về quản lý hóa chất còn thiếu so với khối lượng công việc, nhiều địa phương không có cán bộ quản lý hóa chất có trình độ đào tạo đại học trở lên chuyên ngành hóa chất, trong khi hóa chất là ngành đặc thù, cần có kiến thức chuyên môn sâu, do vậy, để đảm bảo hiệu quả, hiệu lực quản lý nhà nước về hóa chất, cần thiết phải tăng cường nhân lực chuyên ngành hóa chất tại các cơ quan quản lý tùy theo hoàn cảnh thực tế của từng địa phương.

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Nghị định quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Luật Hóa chất số 69/QH15 về phát triển công nghiệp hóa chất và an toàn, an ninh hóa chất, Bộ Công Thương trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

*Tài liệu gửi kèm: Dự thảo Nghị định;*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Phó Thủ tướng Chính phủ.....(để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ (để phối hợp);
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, PL (03).

**BỘ TRƯỞNG**

**Nguyễn Hồng Diên**